

文章编号: 1674-5566(2025)04-0932-11

DOI: 10.12024/jso.20240904643

十年禁渔背景下长江流域休闲垂钓业高质量发展路径研究

徐跃峰¹, 陈廷贵¹, 徐明昊²

(1. 上海海洋大学 经济管理学院, 上海 201306; 2. 悉尼大学 艺术与社会科学学院, 悉尼 2050)

摘要: 在长江十年禁渔政策背景下, 休闲垂钓业如何在不影响渔业资源恢复的前提下实现高质量发展, 日益受到社会广泛关注。基于我国休闲垂钓业发展现状和长江流域渔政管理人员调研数据, 探析休闲垂钓业面临的挑战和机遇, 通过国内外休闲垂钓管理制度对比, 提出长江流域休闲垂钓业高质量发展路径建议。结果显示, 长江流域休闲垂钓在我国淡水休闲垂钓中占主导地位, 渔政管理人员认为应该从管理对象、限制措施、法律责任等方面加强垂钓管理, 具有实施垂钓管理的良好认知和意愿, 休闲垂钓许可管理政策实施具有良好的现实基础。建议通过落实登记备案制度、探索许可管理试点、编写休闲垂钓指南、加强文明垂钓宣传、加强渔政监管力度、完善休闲垂钓法律法规等措施, 规范管理休闲垂钓, 推动产业高质量发展。本研究可为今后长江流域休闲垂钓业高质量发展提供借鉴。

关键词: 十年禁渔; 长江流域; 休闲垂钓; 许可管理; 高质量发展

中图分类号: F 326.4; S 937.0 文献标志码: A

《“十四五”全国渔业发展规划》确定了渔业高质量发展重大主题。休闲渔业是渔业五大产业之一, 作为休闲渔业的重要组成部分, 休闲垂钓业高质量发展为休闲渔业可持续发展提供了新理念和新路径^[1-2]。休闲垂钓是指以不破坏渔业资源为原则, 以休闲娱乐为目的, 钓具钓法和钓获物符合规定, 垂钓钓获物不用于交易获利的垂钓行为。其在拓宽渔业发展空间、促进渔民就业与家庭生计方面成效显著, 具有良好的经济效益、生态效益和社会效益, 休闲垂钓业已成为不少地方推动乡村振兴与新农村建设的重要手段^[3-4]。

长江拥有丰富的生态资源和生物多样性资源, 是我国生态安全的重要屏障^[5]。长江流域是我国休闲垂钓的主要区域, 约占全国淡水休闲垂钓总产值的75%, 为我国经济发展、社会稳定和产业转型提供了重要保障^[6]。为保护长江流域水生生物资源, 确保流域生态安全, 自2021年1月1日起实行为期10年的禁捕^[7]。然而, 休闲垂钓因违规垂钓、管理弱化、监管不足等原因, 对渔业资源造成了一定的破坏, 直接威胁到长江流域水生生物资源的修复效果, 对长江流域水生生物资源保护带来负面影响^[8-9]。

休闲垂钓业高质量发展是一种绿色可持续发展的模式, 既满足休闲娱乐的需要, 又不会对水生生物资源造成伤害, 同时促进渔业资源保护和渔业经济可持续发展^[10-12]。目前, 学者们针对休闲垂钓的研究主要聚焦在国内外休闲垂钓综述、垂钓动机、垂钓渔业调查等^[3,13-15], 但是尚未发现有关休闲垂钓业高质量发展路径的研究成果。

在长江“十年禁渔”背景下, 如何从政府的角度加强对长江流域休闲垂钓的管理, 减少其对长江流域水生生物资源的影响, 实现休闲垂钓业高质量发展意义重大。本研究梳理我国休闲垂钓产业发展现状, 基于长江流域渔政管理人员现场访谈数据, 分析受访者对长江流域垂钓管理的认知和看法, 依据国内目前休闲垂钓管理的制度实践以及国外管理经验, 探讨长江流域休闲垂钓管理面临的机遇和挑战, 最后提出长江流域休闲垂钓管理和发展建议, 为今后长江流域休闲垂钓业高质

收稿日期: 2024-09-26 修回日期: 2025-01-25

基金项目: 国家自然科学基金面上项目(72173084)

作者简介: 徐跃峰(1993—), 男, 博士研究生, 研究方向为资源与环境经济。E-mail:yf-xu@shou.edu.cn

通信作者: 徐明昊, E-mail:xuminghao0520@gmail.com

版权所有 ©《上海海洋大学学报》编辑部(CC BY-NC-ND 4.0)

Copyright © Editorial Office of Journal of Shanghai Ocean University (CC BY-NC-ND 4.0)

<http://www.shhydxxb.com>

量发展提供借鉴。

1 研究方法

1.1 数据来源

通过《中国休闲渔业发展报告(2018)》^[16]和《中国休闲渔业发展监测报告(2019—2024)》^[17-22]获取2017—2023年各年份我国休闲渔业各产业结构的产值,并通过文献分析法重点分析休闲垂钓及采集业的产值规模。

休闲垂钓管理属于渔政部门的职责范畴,且需要落实到基层工作中,因而基层渔业管理工作人员对休闲垂钓管理制度的认知尤为重要。本研究于2019年5月29—30日在江苏省无锡市通过现场访谈方式对长江流域上海、江苏、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、贵州、云南、河南、陕西、甘肃、青海等14个省市下属的区县渔政管理工作人员实施了问卷调查,以了解受访者对长江流域休闲垂钓管理等问题的认知和看法。调研共发放56份问卷,最终获得50份有效问卷。

1.2 指标选取

基于前人研究成果^[9,23-24],分别从管理对象、限制措施、垂钓许可和法律责任等4个方面,选取18项指标构建评价体系。

管理对象是休闲垂钓业高质量发展的核心要素。政府部门对休闲垂钓活动开展有效的管理,能够降低休闲垂钓对长江流域生态环境和水生生物多样性的破坏性影响,保障生态旅游和相关产业的可持续发展^[25-27]。因此,选取政府部门对天然水域垂钓活动、垂钓经营活动和个人从事垂钓活动等的管理作为衡量指标。

限制措施是休闲垂钓业高质量发展的主要手段。政府部门对休闲垂钓限制措施能有效减少水域环境遭受的伤害和污染,以及保护鱼类资源的可持续发展^[28-29]。因此,选取政府部门对休闲垂钓的区域和时间、钓具的数量和规格、鱼饵的种类、渔获物的品种和数量等作为衡量指标。

垂钓许可是休闲渔业高质量发展的有效途径。政府部门实施休闲垂钓许可制度,有助于追踪并监管休闲垂钓活动,确保休闲垂钓者遵守生态保护法规,缓解对长江流域的生态压力^[30]。因此,选取垂钓许可证办理流程、使用人员、垂钓区域、发放和管理、年审制度等作为衡量指标。

法律责任是休闲渔业高质量发展的重要保

障。政府部门明确法律责任,加大对休闲垂钓者违法行为的行政处罚以及加强环境保护责任的落实,可以减少违法垂钓行为并确保生态保护的有效性,促使休闲垂钓者在享受资源的同时承担环境保护的责任^[31]。因此,选取受过渔业行政处罚的个人限制从事休闲垂钓活动、受过渔业行政处罚的单位限制开展休闲垂钓经营活动、个人和单位承担环境保护主体责任等作为衡量指标。

1.3 数据分析及处理

1.3.1 调查问卷

调查问卷采用李克特五分量表进行评分,依次为“非常同意”“同意”“不一定”“不同意”“非常不同意”5种回答,分别记为5、4、3、2、1,具体内容如表1所示。其中 $X_{31}, X_{32}, X_{33}, X_{34}$ 为负向指标,其余为正向指标。

1.3.2 熵值法计算

熵值法是指用来判断某个指标的离散程度的数学方法。离散程度越大,该指标对综合评价的影响越大。用熵值判断某个指标的离散程度,可以避免人为因素对评价结果造成影响,使得指标权重计算更加合理。因此,本研究采用熵值法来分析渔政管理工作人员对垂钓许可管理的认知,从而可以消除主观因素的干扰,使分析结果更加科学。由于正负指标数值含义不同(正向指标数值越高越好,负向指标数值越低越好),对于正负指标分析使用不同的算法进行数据标准化处理。其具体方法如下:

$$\text{正向指标: } y_{ij} = \frac{x_{ij} - \min(x_{ij})}{\max(x_{ij}) - \min(x_{ij})} \quad (1)$$

$$\text{负向指标: } y_{ij} = \frac{\max(x_{ij}) - x_{ij}}{\max(x_{ij}) - \min(x_{ij})} \quad (2)$$

式中: x_{ij} 为第*i*项指标第*j*个渔政管理工作人员给出的评分, $\max(x_{ij})$ 和 $\min(x_{ij})$ 分别表示指标 x_{ij} 的最大值和最小值。

在标准化处理基础上,运用熵值法分析指标体系,方法如下:

(1)计算比重 P_{ij}

$$P_{ij} = \frac{y_{ij}}{\sum_{i=1}^n y_{ij}} \quad (3)$$

(2)计算信息熵

$$e_j = -\frac{1}{\ln n} \sum_{i=1}^n (P_{ij} \ln P_{ij}) \quad (4)$$

(3)计算差异性系数

$$d_j = 1 - e_j \quad (5)$$

(4)计算权重

$$w_j = \frac{d_j}{\sum_{j=1}^m d_j} \quad (6)$$

(5)计算综合得分

$$v_i = \sum_{j=1}^m w_j y_{ij} \quad (7)$$

2 结果

2.1 休闲渔业各产业结构

根据农业农村部休闲渔业监测分类,我国休闲渔业分为5种类型,分别是:旅游导向型休闲渔业、休闲垂钓及采集业、钓具钓饵观赏鱼渔药及水族设备、观赏鱼产业和其他。通过图1可以看



图1 2017—2023年全国休闲渔业产业结构占比

Fig. 1 Proportion of national recreational fishery industry structure from 2017 to 2023

2.2 休闲垂钓及采集业分布

作为休闲渔业的主导产业之一,大力发展战略性新兴产业具有重要的意义。我国休闲垂钓及采集业以淡水为主,近7年淡水休闲垂钓及采集业占比均超80%(图2)。淡水休闲垂钓及采集业中,年均营业额超过10亿元的省份有8个,依次为湖北、江苏、安徽、四川、湖南、江西、山东和广东,前6名均为长江流域省份,6省营业额总和占全国淡水总营业额的70%左右(图3)。因此,研究长江流域休闲垂钓的管理和发展对我国

出,我国休闲渔业以旅游导向型休闲渔业和休闲垂钓及采集业为主导产业,两者合计占全国休闲渔业年产值约70%。2020年休闲渔业年产值比2019年降低162.61亿元,主要原因是受疫情影响,旅游导向型休闲渔业和休闲垂钓及采集业大幅度降低,分别降低32.47%和9.46%。钓具钓饵观赏鱼渔药及水族设备和观赏鱼产业稳步发展,截至2023年,较2017年两个产业分别增长52.05%和84.20%。综上可见,加快休闲渔业的发展,必须坚持旅游导向型休闲渔业和休闲垂钓及采集业为主体,钓具钓饵观赏鱼渔药及水族设备和观赏鱼产业为补充,坚持走休闲渔业高质量绿色发展道路。

■ 旅游导向型休闲渔业
Tourism-oriented recreational fishery
■ 休闲垂钓及采集业
Recreational fishing and collecting industry
■ 钓具钓饵观赏鱼渔药及水族设备
Fishing tackle and bait ornamental fishery medicine and aquarium equipment
■ 观赏鱼产业
Ornamental fish industry
■ 其他
Others

休闲垂钓及采集业的发展有着重要的意义,对我国休闲渔业的发展也有深远的意义。

2.3 渔政管理工作人员问卷调查结果

从表1中可以看出,所有14个正向指标的均值都超过3.5,其中7个正向指标的均值更是超过4;4个负向指标的均值都低于3,其中1个指标的均值更是低于2,表明基层渔政管理人员认为应该从管理对象、限制措施、法律责任等方面加强休闲垂钓管理,有实施休闲垂钓许可管理的良好认知和意愿。

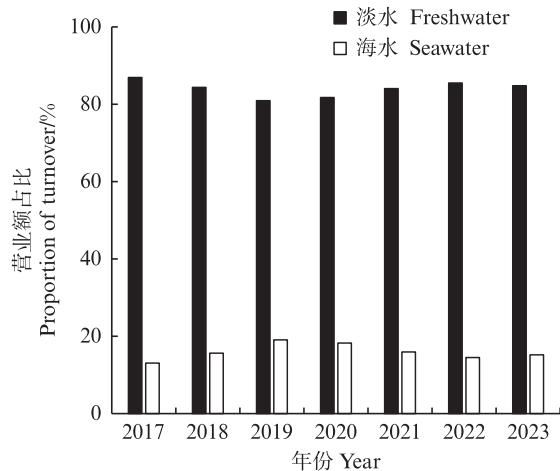


图2 2017—2023年全国淡水和海水休闲垂钓及采集业
营业额比重

Fig. 2 Proportion of the national freshwater and seawater recreational fishing and collection industry turnover from 2017 to 2023

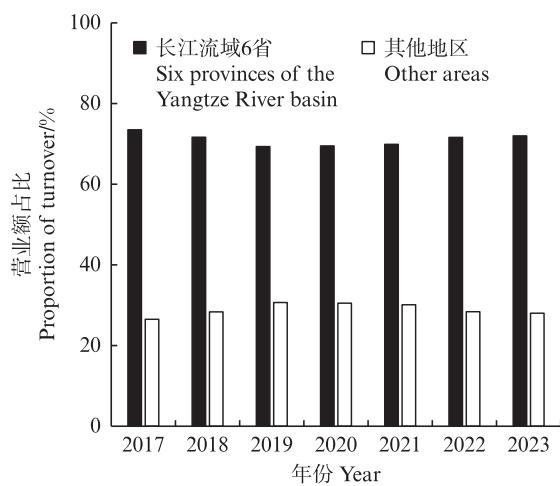


图3 2017—2023年长江流域6省淡水休闲垂钓及采集
业营业额占全国比重

Fig. 3 Turnover of freshwater recreational fishing and collection industry in six provinces of the Yangtze River Basin accounted for the proportion of China from 2017 to 2023

运用熵值法对问卷数据进行分析得到表2,从表中的权重值可以看出:对长江流域休闲垂钓管理影响较大的一级指标依次是垂钓许可、法律责任、限制措施和管理对象;在二级指标中,影响权重较大的分别是持有垂钓许可证的经营者,可

在长江任意河段从事垂钓经营(X_{33}),持有垂钓许可证的个人,可在长江任意河段开展垂钓活动(X_{34}),垂钓无须办理准入许可证或行政审批(X_{31})。参与问卷调查的长江流域渔政监督管理工作人员对于休闲垂钓管理最关注许可管理问题,认为有必要实行许可管理制度。由此可见,长江流域渔政监督管理工作人员对于休闲垂钓管理从管理对象、限制措施、法律责任等方面具有较好的认知,对休闲垂钓管理政策的实施具有良好的现实基础。

3 讨论

3.1 长江流域休闲垂钓业面临的挑战和机遇

近年来,随着我国人民生活水平不断提高,休闲垂钓成为最受欢迎的休闲娱乐方式之一^[32],逐渐发展为新兴的产业活动,参与人数急速增加。据不完全统计,长江流域休闲垂钓人数有3 000万左右。垂钓群体中中老年人比例较高,40岁以上垂钓者占60%以上。垂钓活跃时长多数在6个月以上,每日渔获量多数不超过1 kg,长江流域年垂钓量约989.5 t,占长江流域鱼类资源现存总量的2.6%^[3]。在长江鱼类资源持续衰退的情况下,必须重视休闲垂钓对鱼类资源造成的破坏。由于长期缺乏有效监管,休闲垂钓行为野蛮生长,随之带来一系列生态和环境方面的问题。部分休闲垂钓已经演变为生产性或者商业性垂钓行为,对水生生物资源破坏性日益加大,极易造成区域渔业资源在短期内迅速衰败枯竭的现象。此外,在产卵期等禁渔期以及禁渔区开展休闲垂钓活动的趋势日益增加,部分垂钓者甚至使用对生态环境具有破坏性的化学性诱饵,对水域生态环境造成不可恢复性的影响。上述休闲垂钓活动会导致鱼类捕捞量大幅度增长,严重危害到水生生物资源保护,这和当前长江大保护下修复长江流域水生生物资源的政策目标相背离。目前国内虽然已建立休闲垂钓相关的管理办法,但还需进一步完善,且管理方式上较为粗放,这将导致发展水平层次不均衡的情况。

表1 长江流域休闲垂钓管理的调查指标

Tab. 1 Indicators of the survey on recreational fishing management in the Yangtze River Basin

一级指标 First indicators	二级指标描述 Second indicators description	均值 Mean
管理对象(X ₁) Object of management(X ₁)	政府部门应该对垂钓经营活动进行管理(X ₁₁)	4.280
	政府部门应该对个人从事垂钓活动进行管理(X ₁₂)	3.820
	政府仅应对天然水域内的垂钓活动进行管理(X ₁₃)	4.100
限制措施(X ₂) Restrictive measure(X ₂)	政府应该对垂钓使用的钓竿、鱼线、钓钩的数量、规格等作出限制(X ₂₁)	4.200
	政府应该对垂钓使用的钓饵、钓法等作出限制(X ₂₂)	4.040
	政府应该对垂钓的作业时间作出限制(X ₂₃)	3.560
	政府应该对垂钓的作业区域作出限制(X ₂₄)	4.160
垂钓许可(X ₃) Fishing permit(X ₃)	政府应该对垂钓渔获物的品种、数量作出限制(X ₂₅)	3.840
	垂钓无须办理准入许可证或行政审批(X ₃₁)	2.640
	如需办理垂钓许可证,直系亲属间可以共用(X ₃₂)	2.360
	持有垂钓许可证的经营者,可在长江任意河段从事垂钓经营(X ₃₃)	1.980
	持有垂钓许可证的个人,可在长江任意河段开展垂钓活动(X ₃₄)	2.120
法律责任(X ₄) Legal liability(X ₄)	个人垂钓许可证应依据不同的使用期限,分类进行发放和管理(X ₃₅)	3.840
	垂钓经营许可证应有年审制度(X ₃₆)	3.760
	近一段时期内受过渔业行政处罚的个人,不得从事垂钓活动(X ₄₁)	3.660
	近一段时期内受过渔业行政处罚的单位,不得开展垂钓经营活动(X ₄₂)	3.980
	垂钓经营者应当承担环境保护主体责任(X ₄₃)	4.220
	从事垂钓的个人应当承担环境保护主体责任(X ₄₄)	4.080

表2 指标权重
Tab. 2 Indicator weight

一级指标 First indicators	二级指标 Second indicators	权重 Weight	排名 Rank
管理对象(X ₁) (0.093) Object of management(X ₁) (0.093)	X ₁₁	0.023	16
	X ₁₂	0.043	8
	X ₁₃	0.026	15
限制措施(X ₂) (0.159) Restrictive measure(X ₂) (0.159)	X ₂₁	0.020	17
	X ₂₂	0.027	14
	X ₂₃	0.055	6
	X ₂₄	0.019	18
	X ₂₅	0.039	10
垂钓许可(X ₃) (0.563) Fishing permit(X ₃) (0.563)	X ₃₁	0.075	3
	X ₃₂	0.052	7
	X ₃₃	0.208	1
	X ₃₄	0.163	2
	X ₃₅	0.034	11
法律责任(X ₄) (0.185) Legal liability(X ₄) (0.185)	X ₃₆	0.031	13
	X ₄₁	0.055	5
	X ₄₂	0.033	12
	X ₄₃	0.040	9
	X ₄₄	0.057	4

另一方面,休闲垂钓业对我国经济发展起着重要作用。进入21世纪后,人民群众的消费需求更加多样化,从原来的温饱型、小康型向享受型转变,休闲垂钓业成为渔业经济新的增长点,体

闲垂钓业将迎来更广阔的发展空间^[21]。《“十四五”全国渔业发展规划》明确指出我国将大力发展战略性新兴产业,加大对休闲垂钓的监管,促进产业规范发展,满足市场休闲消费需求。从2017—

2023年我国淡水休闲垂钓及采集业营业额来看,前6名均为长江流域地区,年平均占全国淡水休闲垂钓及采集业营业额约70%。长江流域休闲垂钓业在全国淡水休闲垂钓中占主导地位,产业的发展有助于数十万退捕渔民转产就业,退捕渔民更倾向于从事与渔业相关的岗位工作,可以为退捕渔民提供更合适的就业岗位,为解决我国“三渔问题”起到积极的作用,推进休闲垂钓业向高质量发展提供重要的支撑^[33]。

3.2 国内外休闲垂钓管理制度对比分析

随着长江流域重点水域全面禁捕政策的实施,对长江流域垂钓活动的监管经历了从无到有,从宽泛到精细的过程。国家层面先后发布了《农业农村部关于加强长江流域禁捕执法管理工作的意见》(农长渔发〔2020〕1号)、《关于加强和规范长江流域垂钓管理工作的通知》(长渔发〔2020〕12号)、《农业农村部关于进一步加强长江流域垂钓管理工作的意见》(农办长渔〔2020〕3号)、《农业农村部办公厅关于进一步加强长江流域禁捕水域垂钓管理工作的意见》(农办长渔〔2024〕5号)、《国务院办公厅关于坚定不移推进长江十年禁渔工作的意见》(国办发〔2024〕12号),制定了长江流域垂钓管理制度,将垂钓行为纳入渔政管理的日常执法范围,以规范休闲垂钓管理工作。全面禁止生产性垂钓,禁止使用一些对鱼类危害性较大的钓具和钓法。明确要求各省市完善管理制度、划定垂钓水域、规范钓具钓法、加强渔获物管理、加强常态化监管、分类处置违规行为和推进社会共同治理等7个主要任务,明确监管职责、健全监管体系和加大宣传引领等保障措施^[8-9]。

自2021年起,长江流域各省市陆续出台长江流域禁捕水域休闲垂钓的管理规定,上海市、江西省、湖南省、湖北省、重庆市、四川省、云南省、贵州省等8个省市允许垂钓者在长江流域禁捕水域开展休闲垂钓,并对垂钓区域和时间、垂钓行为、钓具、钓饵、渔获物、登记备案等方面进行了不同的规定。6个省市明确要求建立垂钓人员和团体登记备案制度,但上海市和贵州省没有要求;6个省市统一规定禁钓区,湖南省和湖北省由地方划定禁钓区;7个省市规定由地方划定准钓区,上海市未提及准钓区的划定;重庆市、四川省和云南省明确禁钓期为每年3月1日至6月30

日,江西省、湖北省和贵州省要求各地方根据实际情况制定禁钓期,上海市和湖南省未提及禁钓期;上海市、湖北省和云南省对垂钓行为规定一人一竿一线一钩(单钩),重庆市、四川省和贵州省对垂钓行为规定一人一竿一线一钩(钩尖总数不超过2个),江西省对垂钓行为规定禁止一人多竿多线多钩,湖南省对垂钓行为规定提倡一人一竿一线一钩,同时允许一人两竿,一线双钩;8个省市都对钓具和钓饵的使用进行了限制,内容基本一致,其中重庆市、四川省和贵州省等3个省市对钩宽进一步细化,重庆市和四川省要求钩宽不超过2 cm,贵州省要求钩宽不超过1 cm;7个省市规定禁止渔获物买卖行为,但湖北省未提及;8个省市都对钓获物的种类、数量和最小可钓标准等进行了限制,其中重庆市、四川省和贵州省规定每名垂钓者每天垂钓期间留取的钓获物总量不得超过2.5 kg,超出部分应当立即放回原水体,钓获物单尾(只)质量超过2.5 kg的,留取1尾,其他钓获物应当立即放回原水体^[34-36]。

在部分发达国家,针对休闲垂钓已建立一套全面的监管体系。从国家到地方都制定有休闲垂钓管理办法,对垂钓许可证、垂钓区域、垂钓时间、垂钓行为、钓具和钓饵限制、渔获物大小数量限制、渔获物和渔获量报告等进行明确规定。通过对美国、加拿大、澳大利亚、挪威、日本等5个发达国家的淡水休闲垂钓管理规定进行分析,希望能为我国休闲垂钓管理工作提供借鉴。在垂钓许可证办理上,5个国家都规定开展休闲垂钓需要办理许可证,加拿大和澳大利亚规定部分特殊人群不需要办理许可证;在垂钓许可证办理费用上,5个国家都对办理许可证进行收费,根据办理许可证的人群、使用期限等收费标准不一,部分人群免费(美国15岁以下,挪威18岁以下,日本小学生及以下,加拿大18岁以下或65岁及以上);在垂钓区域和时间限定上,5个国家都限定了垂钓区域和垂钓时间,不同区域和不同鱼种的垂钓时间均不同;在垂钓行为上,5个国家都对垂钓者的垂钓行为进行了规定,澳大利亚维多利亚州允许使用两个钓竿和鱼钩,其他4个国家只能使用一个钓竿和鱼钩;在钓具和钓饵的限制上,5个国家都对钓具和钓饵的使用进行了限制,各个国家之间的规定各有不同;在渔获物限制上,5个国家都对渔获物的种类、数量和可钓标准等进行

了限制,各个国家之间的规定各有不同^[37-42]。通过以上分析可以发现,发达国家在休闲垂钓管理制度上基本一致,较早地建立休闲垂钓许可证制度,通过许可证制度获取经费以支持休闲垂钓管理活动、限制渔业资源的使用机会和加强对垂钓者的监管,在休闲垂钓管理和渔业资源保护方面发挥了较好的作用。

3.3 完善长江流域休闲垂钓管理的建议

长江流域休闲垂钓的不规范性对长江流域生态环境保护和修复造成了一定的负面影响,为有效推进长江十年禁渔工作,科学处理休闲垂钓与生态环境保护和修复的关系,完善长江流域休闲垂钓管理制度,促进长江流域休闲垂钓业高质量发展,提出以下4点建议。

(1)落实登记备案制度,探索许可管理试点。在长江流域禁捕水域允许休闲垂钓的区域和时间范围内从事垂钓的人员,在县级以上渔业行政主管部门进行实名制登记备案。各级渔业行政主管部门严格落实休闲垂钓登记备案制度,与休闲垂钓协会协同定期督查垂钓人员是否落实实名制登记备案,对于未登记备案的垂钓人员进行批评教育,要求责令整改。在长江流域选取部分条件相对成熟的地区开展垂钓许可证管理试点,在试点中总结经验,创新执法方式和统一执法尺度,形成在全国范围内可推广的制度建设模式。在试点区域垂钓必须持有垂钓许可证且只能本人使用,对于未持有垂钓许可证进行垂钓的人员进行严厉处罚。根据试点区域经济条件、人员类别等科学合理设置垂钓许可证办理费用,并且收取的费用只能用于长江流域渔业资源保护和渔业活动的管理,费用的收支进行公示以接受公众的监督。

(2)编写休闲垂钓指南,加强文明垂钓宣传。长江流域各地休闲垂钓管理办法在垂钓区域、垂钓时间、垂钓行为、钓饵和钓具、渔获物等方面都有区别,为了垂钓人员能够更便捷地了解当地的垂钓规定,各地方应尽快出台本地的休闲垂钓指南,垂钓人员在进行实名制登记备案前需要先学习休闲垂钓指南,休闲垂钓指南的发布可以为长江流域渔业资源的保护发挥积极的作用。同时管理部门可以通过多种途径加大对垂钓人员的宣传和引导,定期举办垂钓管理政策的宣传和教

育活动,加强垂钓人员对政策的认知。充分发挥休闲垂钓协会的自治管理作用,引导每位垂钓人员都能做到文明垂钓。设立有奖举报热线,让垂钓人员之间互相监督。

(3)加强渔政监管力度,完善休闲垂钓法律法规。渔政部门应当建立常态化监管工作机制,制定渔政监管计划,将休闲垂钓管理纳入日常的执法范畴,对重点水域不定期开展执法检查,加大对专业化、团伙化、链条化违规垂钓行为的打击力度。同时强化技防监管,充分运用电子围栏、AI识别和无人机巡查监管等方式,构建“智慧渔政”监管体系,全面提高执法效率。对违反垂钓规定的人员进行行政处罚,并进行一定程度的公布,积极开展违法垂钓警示教育,引导垂钓者建立合法合规的文明垂钓意识。进一步建立疏堵结合、科学合理的垂钓管理制度政策体系,从国家层面予以规范引导,以疏为主,进行系统管理。地方层面结合自身实际进行地方性立法,对相关违规行为的法律责任做出明确规定,为渔政管理人员的监管工作提供法律依据,同时制定渔具、饵料和垂钓活动经营等相关行业的法律法规,对垂钓活动的全过程进行细化管理。

(4)推动产业高质量发展,促进渔民转产就业。进一步提升休闲垂钓场所的吸纳能力,推动标准化休闲钓场和休闲垂钓基地的建设。通过休闲垂钓协会等社团组织,定期开展符合当地休闲垂钓管理要求的赛事活动,满足市民休闲垂钓需求。推动休闲垂钓产业多元化发展,加快休闲垂钓品牌建设,把休闲垂钓渔业与水域滩涂利用、优势产区布局、新农村建设和生态环境保护等有机结合起来,合理开发统筹利用水生生物资源,因地制宜发展休闲垂钓产业,推动休闲垂钓产业与餐饮住宿、交通旅游、导钓服务等其他产业有机融合,促进长江流域休闲垂钓业高质量发展。长江流域退捕渔民更倾向从事与渔业相关的工作,随着休闲垂钓产业高质量发展,会新增许多“休闲垂钓导钓员”“钓鱼赛事裁判员”“休闲垂钓协管员”等岗位,通过对退捕渔民进行一定的职业技能培训和考核,拓宽退捕渔民就业转型渠道,促进渔民转产就业,助力乡村振兴。

作者声明本文无利益冲突。

参考文献:

- [1] 农业农村部. 农业农村部印发《“十四五”全国渔业发展规划》[EB/OL]. (2022-01-07) [2024-09-15]. http://www.moa.gov.cn/xw/bmtd/202201/t20220107_6386443.htm.
- Ministry of Agriculture and Rural Affairs. The Ministry of Agriculture and Rural Affairs issued the national fisheries development plan for the 14th five year plan [EB/OL]. (2022-01-07) [2024-09-15]. http://www.moa.gov.cn/xw/bmtd/202201/t20220107_6386443.htm.
- [2] 高超,王鹏. 我国休闲渔业发展现状及高质量发展模式探究[J]. 上海海洋大学学报, 2022, 31(6): 1582-1589.
- GAO C, WANG P. Research on the development status and high quality development mode of recreational fishery in China [J]. Journal of Shanghai Ocean University, 2022, 31(6): 1582-1589.
- [3] 高雷,刘明典,田辉伍,等. 长江垂钓渔业调查研究[J]. 水产学报, 2023, 47(2): 73-80.
- GAO L, LIU M D, TIAN H W, et al. Investigations on sport angling in the Yangtze River [J]. Journal of Fisheries of China, 2023, 47(2): 73-80.
- [4] 李坤,郭庆祝,田斌. 关于加快发展海洋休闲垂钓渔业的几点思考——以辽宁省大连市为例[J]. 环渤海经济瞭望, 2016(2): 23-25.
- LI K, GUO Q Z, TIAN B. Some thoughts on accelerating the development of marine recreational angling fishery - Taking Dalian City of Liaoning Province as an example [J]. Economic Outlook the Bohai Sea, 2016(2): 23-25.
- [5] CHEN T G, WANG Y, GARDNER C, et al. Threats and protection policies of the aquatic biodiversity in the Yangtze River [J]. Journal for Nature Conservation, 2020, 58: 125931.
- [6] 姜启军,彭乐威. 长江经济带休闲渔业产业化发展潜力评价与分析[J]. 生态经济, 2021, 37(4): 125-131.
- JIANG Q J, PENG L W. Evaluation and analysis on the development potential of leisure fishery industrialization in the Yangtze River economic belt [J]. Ecological Economy, 2021, 37(4): 125-131.
- [7] 何羽丰. 基于渔户视角的长江流域禁捕补偿政策实施效果评估研究[D]. 上海: 上海海洋大学, 2022.
- HE Y F. Research on the effect of fishing ban compensation policy in the Yangtze River Basin from the perspective of fishing households [D]. Shanghai: Shanghai Ocean University, 2022.
- [8] 农业农村部办公厅. 农业农村部办公厅关于进一步加强长江流域垂钓管理工作的意见[J]. 中华人民共和国农业农村部公报, 2021(2): 91-92.
- General Office of Ministry of Agriculture and Rural Affairs. Opinions of the General Office of the Ministry of Agriculture and Rural Affairs on further strengthening the management of fishing in the Yangtze River basin [J]. Gazette of the Ministry of Agriculture and Rural Affairs of the People's Republic of China, 2021(2): 91-92.
- [9] 国务院办公厅. 国务院办公厅关于坚定不移推进长江十年禁渔工作的意见[J]. 中华人民共和国国务院公报, 2024(10): 18-21.
- General Office of the State Council. Opinions of the General Office of the State Council on unwaveringly promoting the 10-year ban on fishing in the Yangtze River [J]. Gazette of the State Council of the People's Republic of China, 2024(2): 18-21.
- [10] 王乐翔,平瑛. 休闲渔业对渔业经济高质量发展的贡献度研究[J]. 海洋开发与管理, 2021, 38(7): 32-36.
- WANG L X, PING Y. Study on the contribution of leisure fishery to the high quality development of fishery economy [J]. Ocean Development and Management, 2021, 38(7): 32-36.
- [11] 徐思雨,崔巍,王建军,等. 贵州省生态渔业高质量发展路径研究[J]. 上海海洋大学学报, 2024, 33(1): 263-274.
- XU S Y, CUI W, WANG J J, et al. Study on the high-quality development path of ecological fishery in Guizhou province [J]. Journal of Shanghai Ocean University, 2024, 33(1): 263-274.
- [12] 陈新军. 我国远洋渔业高质量发展的思考[J]. 上海海洋大学学报, 2022, 31(3): 605-611.
- CHEN X J. Reflections and suggestions on high-quality development of distant-water fisheries in China [J]. Journal of Shanghai Ocean University, 2022, 31(3): 605-611.
- [13] 李帅,郭庆祝. 国内外海洋休闲垂钓业发展现状及大连海洋休闲垂钓业建设分析[J]. 中国水产, 2012(2): 32-33.
- LI S, GUO Q Z. Domestic and foreign marine recreational fishing industry development present situation and Dalian marine recreational fishing industry construction analysis [J]. China Fisheries, 2012(2): 32-33.
- [14] 李佳慧. 长沙市民乡村休闲垂钓参与动机与意愿研究[D]. 长沙: 中南林业科技大学, 2021.
- LI J H. The research on motivation and willingness of rural fishing participation of citizens in Changsha [D]. Changsha: Central South University of Forestry and Technology, 2021.
- [15] 吴金明,董春燕,张辉,等. 长江中游干流垂钓渔业调查[J]. 中国渔业经济, 2021, 39(1): 39-44.
- WU J M, DONG C Y, ZHANG H, et al. Investigations on sport angling in the middle reaches of the Yangtze River [J]. Chinese Fisheries Economics, 2021, 39(1): 39-44.
- [16] 农业农村部渔业渔政管理局. 中国休闲渔业发展报告

- (2018)[J]. 中国水产, 2018(12): 20-30.
- Bureau of Fisheries and Fishery Administration, Ministry of Agriculture and Rural Affairs. China recreational fishery development report (2018) [J]. China Fisheries, 2018(12): 20-30.
- [17] 农业农村部渔业渔政管理局. 速读《中国休闲渔业发展监测报告(2019)》[J]. 中国水产, 2019(11): 21.
- Bureau of Fisheries and Fishery Administration, Ministry of Agriculture and Rural Affairs. China recreational fishery development monitoring report (2019) [J]. China Fisheries, 2019(11): 21.
- [18] 农业农村部渔业渔政管理局. 中国休闲渔业发展监测报告(2020)[J]. 中国水产, 2021(2): 38-45.
- Bureau of Fisheries and Fishery Administration, Ministry of Agriculture and Rural Affairs. China recreational fishery development monitoring report (2020) [J]. China Fisheries, 2021(2): 38-45.
- [19] 农业农村部渔业渔政管理局. 中国休闲渔业发展监测报告(2021)[J]. 中国水产, 2021(10): 35-41.
- Bureau of Fisheries and Fishery Administration, Ministry of Agriculture and Rural Affairs. China recreational fishery development monitoring report (2021) [J]. China Fisheries, 2021(10): 35-41.
- [20] 于秀娟, 郝向举, 杨霖坤, 等. 中国休闲渔业发展监测报告(2022)[J]. 中国水产, 2022(12): 35-40.
- YU X J, HAO X J, YANG L K, et al. China recreational fishery development monitoring report (2022) [J]. China Fisheries, 2022(12): 35-40.
- [21] 于秀娟, 郝向举, 冯天娇, 等. 中国休闲渔业发展监测报告(2023)[J]. 中国水产, 2023(11): 22-27.
- YU X J, HAO X J, FENG T J, et al. China recreational fishery development monitoring report (2023) [J]. China Fisheries, 2023(11): 22-27.
- [22] 全国水产技术推广总站, 中国水产学会. 中国休闲渔业发展监测报告(2024)[J]. 中国水产, 2024(10): 18-22.
- National Fisheries Technology Extension Center, China Society of Fisheries. China recreational fishery development monitoring report (2024) [J]. China Fisheries, 2024(10): 18-22.
- [23] 彭柳林, 余永琦, 池泽新, 等. 江西农业高质量发展: 位势评价、突出问题与路径选择[J]. 农林经济管理学报, 2024, 23(5): 567-575.
- PENG L L, YU Y Q, CHI Z X, et al. Advancing high-quality development of Jiangxi's agriculture: potential assessment, highlighting issues, and strategic pathways [J]. Journal of Agro-Forestry Economics and Management, 2024, 23(5): 567-575.
- [24] 夏显力, 陈哲, 张慧利, 等. 农业高质量发展: 数字赋能与实现路径[J]. 中国农村经济, 2019(12): 2-15.
- XIA X L, CHEN Z, ZHANG H L, et al. Agricultural high-quality development: digital empowerment and implementation path [J]. Chinese Rural Economy, 2019(12): 2-15.
- [25] WARREN C, STEENBERGEN D J. Fisheries decline, local livelihoods and conflicted governance: an Indonesian case [J]. Ocean & Coastal Management, 2021, 202: 105498.
- [26] HUNT L M, ARLINGHAUS R, LESTER N, et al. The effects of regional angling effort, angler behavior, and harvesting efficiency on landscape patterns of overfishing [J]. Ecological Applications, 2011, 21(7): 2555-2575.
- [27] CASIMIRO D, VENTURA M A, BOTELHO A Z, et al. Ecotourism in Marine Protected Areas as a tool to valuate natural capital and enhance good marine governance: a review [J]. Frontiers in Marine Science, 2023, 9: 1002677.
- [28] CHUENPAGDEE R, MORGAN L E, MAXWELL S M, et al. Shifting gears: assessing collateral impacts of fishing methods in US waters [J]. Frontiers in Ecology and the Environment, 2003, 1(10): 517-524.
- [29] KAISER M J, COLLIE J S, HALL S J, et al. Impacts of fishing gear on marine benthic habitats [M]. Responsible Fisheries in the Marine Ecosystem, 2003: 197-217.
- [30] LANT M J. Constructing and understanding angler license typologies and response to landscape change [D]. Grand Forks: The University of North Dakota, 2024.
- [31] MOUTOPOULOS D K, PRODRIMITIS G, MANTZOUNI I, et al. Quantifying the implementation of Common Fisheries Policy: patterns of fisheries violations and penalties imposed in Greek waters [J]. Marine Policy, 2016, 70: 65-76.
- [32] 董春燕. 长江中游自然流域休闲垂钓活动调查与研究 [D]. 贵阳: 贵州大学, 2021.
- DONG C Y. Investigation and research on recreational fishing activities in natural basin of middle reaches of Yangtze River [D]. Guiyang: Guizhou University, 2021.
- [33] 于会娟, 韩立民, 范柳. 我国退捕渔民转产安置施行重点、逻辑与展望 [J]. 农业经济问题, 2024(7): 134-144.
- YU H J, HAN L M, FAN L. Policies on the job transformation and resettlement of fishermen withdrawing from fishing: focus, logic and prospect [J]. Issues in Agricultural Economy, 2024(7): 134-144.
- [34] 重庆市农业农村委员会. 重庆市禁捕水域休闲垂钓管理办法(试行) [EB/OL]. (2022-06-21) [2024-09-15]. http://nyncw.cq.gov.cn/xxgk_161/zfxgkml/zcwj/xzgfwj/202206/t20220630_10873503.html.
- Chongqing Agriculture and Rural Affairs Committee of the NPC. Administrative measures of Chongqing Municipality on recreational fishing in no-fishing waters (Trial) [EB/OL]. (2022-06-21) [2024-09-15]. http://nyncw.cq.gov.cn/xxgk_161/zfxgkml/zewj/xzgfwj/202206/t20220630_10873503.html.

- [35] 四川省农业农村厅. 四川省长江流域禁捕水域休闲垂钓管理 办法 [EB/OL]. (2024-03-06) [2024-09-15]. <http://nynct.sc.gov.cn/nynct/xzgfwj/2024/3/7/8f28299288334ee081324380718c5288.shtml>. Sichuan Provincial Department of Agriculture and Rural Affairs. Administrative measures of Sichuan province on recreational fishing in no-fishing waters of the Yangtze River Basin[EB/OL]. 2024-03-06 [2024-09-15]. <http://nynct.sc.gov.cn/nynct/xzgfwj/2024/3/7/8f28299288334ee081324380718c5288.shtml>.
- [36] 贵州省农业农村厅. 贵州省农业农村厅关于规范贵州省长江流域天然水域垂钓管理的通告(试行)[EB/OL]. (2022-11-18) [2024-09-15]. http://nynct.guizhou.gov.cn/zwgk/gzhgfwjsjk/gfxwjsjk/202212/t20221202_77327775.html. Guizhou Provincial Department of Agriculture and Rural Affairs. Notice of Guizhou Provincial Department of Agriculture and Rural Affairs on Regulating the Management of Fishing in Natural Waters of the Yangtze River Basin in Guizhou Province (Trial) [EB/OL]. (2022-11-25) [2024-09-15]. http://nynct.guizhou.gov.cn/zwgk/gzhgfwjsjk/gfxwjsjk/202212/t20221202_77327775.html.
- [37] HUGHES R M. Recreational fisheries in the USA: economics, management strategies, and ecological threats [J]. *Fisheries Science*, 2015, 81(1): 1-9.
- [38] 张佩怡, 俞存根, 刘惠. 中国与澳大利亚休闲渔业管理比较研究[J]. 中国渔业经济, 2020, 38(1): 22-28.
- ZHANG P Y, YU C G, LIU H. Comparative analysis of the management status of recreational fisheries between China and Australia [J]. *Chinese Fisheries Economics*, 2020, 38(1): 22-28.
- [39] 柴寿升, 张佳佳. 美、日休闲渔业的发展模式对我国休闲渔业发展的启示[J]. 中国海洋大学学报(社会科学版), 2007(1): 27-31.
- CAI S S, ZHANG J J. The development pattern of recreational fishery in America and Japan enlightens the development of recreational fishery in China [J]. *Journal of Ocean University of China (Social Sciences Edition)*, 2007(1): 27-31.
- [40] 平瑛, 徐洁, 王鹏. 发达国家休闲渔业发展的基本经验[J]. 世界农业, 2015(4): 25-28.
- PING Y, XU J, WANG P. Basic experience of recreational fishery development in developed countries [J]. *World Agriculture*, 2015(4): 25-28.
- [41] NAVRUD S. Economic valuation of inland recreational fisheries: empirical studies and their policy use in Norway [J]. *Fisheries Management and Ecology*, 2001, 8(4/5): 369-382.
- [42] 柴寿升. 休闲渔业开发的理论与实践研究[D]. 青岛: 中国海洋大学, 2008.
- CAI S S. Theory and practice: a study on the development of the leisure fishery [D]. Qingdao: Ocean University of China, 2008.

Research on the high-quality development path of recreational fishing industry in the Yangtze River Basin under the background of the 10-year fishing ban policy

XU Yuefeng¹, CHEN Tinggui¹, XU Minghao²

(1. College of Economics and Management, Shanghai Ocean University, Shanghai 201306, China; 2. Faculty of Arts and Social Science, The University of Sydney, Sydney 2050, Australia)

Abstract: Under the background of the 10-year fishing ban policy on the Yangtze River, how the recreational fishing industry can achieve high-quality development without affecting the recovery of fishery resources has increasingly drawn widespread social attention. Based on the current development status of the recreational fishing industry in China and the survey data from fishery administration officers in the Yangtze River Basin, this study explores the challenges and opportunities faced by the recreational fishing industry. Through a comparison of recreational fishing management systems at home and abroad, it proposes suggestions for the high-quality development path of the recreational fishing industry in the Yangtze River Basin. The study shows that recreational fishing in the Yangtze River Basin plays a dominant role in freshwater recreational fishing in China. The fishery administration officers believe that the management of recreational fishing should be strengthened in terms of management objects, restrictive measures, legal responsibilities and other aspects. They have a good understanding and willingness to implement recreational fishing management, and the implementation of recreational fishing licensing management policies has a good practical foundation. It is suggested that measures such as implementing a registration and filing system, exploring licensing management pilots, compiling recreational fishing guidelines, strengthening the publicity of civilized fishing, strengthening fishery law enforcement, and improving recreational fishing laws and regulations be taken to standardize the management of recreational fishing and promote the high-quality development of the industry. This study can provide a reference for the high-quality development of the recreational fishing industry in the Yangtze River Basin in the future.

Key words: 10-year fishing ban; Yangtze River Basin; recreational fishing; license management; high-quality development