

文章编号: 1004 - 7271(2003)03 - 0278 - 04

· 研究简报 ·

# 当前我国休闲渔业的发展状况及其战略研究

## Study on our country's current situation of leisure fisheries development and strategy

邴绍倩, 张相国

(上海水产大学经济贸易学院, 上海 200090)

BING Shao-qian, ZHANG Xiang-guo

(Economy and Trade College, Shanghai Fisheries University, Shanghai 200090)

关键词: 休闲渔业; 持续发展; 产业结构

Key words: leisure fishery; sustainable development; industrial structure

中图分类号: F326.4 文献标识码: A

当前,我国渔业发展的制约因素很多,面临着新的转机,特别是海洋渔业,近海渔业资源衰退,周边渔场受到限制,渔船过多,捕捞强度失控,多种矛盾交织在一起,难以解决。别的暂且不说,如何安排众多的渔船渔民转产转业,就是一个不容回避的问题<sup>[1]</sup>。转向发展养殖和水产加工业固然是门路之一,但容量有限。因此,需要开放视野,寻找振兴渔区经济的新举措、新出路。而根据渔业和渔区的特点和社会消费的需求在渔区兴办以渔为龙头,发展旅游观光和游钓渔业为主的休闲渔业,并且以此带动其它产业的发展,提高渔业经济发展质量,使之形成渔区新的经济增长点,是当前和今后渔业经济的一个重要发展方向。从当前国内休闲渔业的发展现状着手,本文分析了休闲渔业发展的制约因素,并且提出了一些相关的应对措施。

### 1 休闲渔业发展概况

休闲渔业是指人们劳逸结合的渔业活动方式。随着新世纪的到来,社会节奏加快,学习和工作的压力增大,人们的生活方式需要得到调节,使自己能够以健康的身心更好的投入到学习和工作中。休闲渔业就是利用人们的休闲时间和空间来充实渔业的内容和发展空间的产业。因此,休闲渔业是把旅游业、旅游观光、水族观赏等休闲活动与现代渔业方式有机结合起来的新型渔业。

早在 20 世纪六十年代,休闲渔业就在加勒比海地区兴起,以后逐步扩展到欧美和亚太地区,形成产业,日本、西欧、美国的休闲渔业对本国经济的影响可谓举足轻重。以日本为例,据统计,1993 年日本从事垂钓的人数已经达到 3729 万人,占全国总人口的 30%,而从事游钓导游业的人数达 2.4 万人,其中 90%是与渔业相关的兼业人员。游钓渔业的发展极大的促进了日本渔村经济的发展,优化了日本的渔业产业结构,在一定程度上解决了一部分渔民的就业问题,还发展了与渔业相关的游钓器材商店、器具制造厂商等相关的服务业部门。同时,日本政府为开发观光资源,促进休闲渔业的发展,在道路、通讯等

基础设施的建设上也进行了大量的投入,使休闲渔业在日本得以持久的健康开展下去<sup>[2]</sup>。80年代,休闲渔业在美国得到了极大的发展,并逐渐成为美国渔业的重要支柱产业。在我国台湾地区,自1990年起开始实行减船政策,积极调整渔业结构,在沿海渔区、港口开始兴办休闲渔业,加大基础设施的建设,目前休闲渔业的发展势头良好。

近年来休闲渔业在我国开始有所发展,例如北京、上海、大连、福建漳州等地区都是休闲渔业发展的典范。以地处东南沿海的福建漳州为例,福建漳州依山傍水,风景秀丽,海岸线绵长达680km,岛屿星罗棋布,以海上观光旅游为主的新渔业经济形势优化了渔业经济的产业结构,带动了其它相关产业的发展。但是,从整体上来看,休闲渔业的发展尚未形成规模,处在比较分散、水平不高的起步阶段,各地多是根据当地的自然资源优势,因地制宜的建设休闲渔业项目,经营形式不拘一格。休闲渔业能够提高渔业比较优势,同时为渔业产品提供了更加直接的销售渠道,这些都是有利于渔业结构的调整 and 实现渔业的可持续发展,要大力发展休闲渔业。

## 2 发展休闲渔业的重要意义

休闲渔业的兴起和发展是渔业产业结构调整 and 实现渔业可持续发展的战略要求,对于发展渔村经济,创造安定团结的渔区环境都具有非常重要的意义。

### 2.1 发展休闲渔业有利于渔业产业结构的调整

当前海洋渔业资源日益衰退,要求对渔业资源和海洋环境实行保护,加上200n mile专属经济区制度的实行,中国的渔业作业水域范围受到了很大的限制,渔业产业结构调整势在必行,发展休闲渔业将是渔业产业结构调整的有效思路。

### 2.2 发展休闲渔业有利于对资源的充分利用

我国有众多风景秀丽的江河湖库,漫长的黄金海岸和海洋奇观,随着近年来旅游市场的不断拓展,旅游消费不断提高,沿岸沿海的渔村、渔区已经成为一些城镇居民向往的旅游和休闲之地。这些传统的海水、淡水捕捞渔业生产基地,多着落于依山临水的江河湖海之滨,大多数仍然保留着原始的自然风光和渔村文化,最有条件发展旅游业,有计划的选择有条件的沿海渔区、海岛发展休闲渔业,将有利于促进沿海地区的对外开放,有利于就地消化吸收日益多余的捕捞渔业劳动力,繁荣渔区经济,增加渔民收入,改善渔村环境。

### 2.3 发展休闲渔业有利于其他各行业的发展

休闲渔业通过对渔业资源、环境资源和人力资源的优化配置和合理利用,把现代渔业和休闲、旅游、观光和海洋知识的传授有机的结合起来,实现了第一产业、第二产业和第三产业的相互结合和转移,从而创造出更大的经济效益和社会效益。休闲渔业的发展必将带动其他诸如交通、通讯、旅游等各个行业的发展。

## 3 制约休闲渔业发展的因素

对于广大的沿岸、沿海渔村渔区来讲,充分利用近海、沿岸的渔业资源和环境资源,因地制宜的发展海上垂钓、海上观光、参观购物和品尝海鲜等休闲活动,既可以改造海洋环境和渔村、渔港的环境,也可以为当前转产转业渔民提供更多的就业机会,从而促进渔区经济建设,增加渔民的经济收入。然而,目前如何发展休闲渔业,建立规范的休闲旅游市场机制尚未完善。目前沿海一些地区休闲渔业已经有所发展,取得了一些经验。但是,在诸多方面,例如渔业船舶检验与准入制度,执业人员及其相关人员的培训,游客人身安全保障等方面均没有统一的条款和规章制度,市场管理比较混乱。

目前发展休闲渔业仍然存在不少的问题和困难,主要有以下方面。

### 3.1 渔区自然资源优势问题

不同地区的资源禀赋是经济结构调整的基础。每个地区发展渔业资源禀赋都不尽相同。具体而言,地理位置(沿海和内陆)、水体特点等各方面都存在一定的甚至是极大的差异,从而导致了不同地区比较优势的差异。在大力发展休闲渔业的今天,不同地区应从实际出发,分析当地发展休闲渔业的可行性,不可盲目发展,应坚持以保护渔业生态环境,发展渔业生产力,优化渔区产业结构,繁荣渔区经济为指导,发挥各地人文自然资源优势,努力建设适应不同层次、不同需求、不同规模、不同类型的休闲渔业基地。

### 3.2 观念问题

在纯渔村经济发展的地区,从事渔业的生产者多是世代相传的渔民。让他们从生产性的捕捞业转入到休闲性渔业,在一定时期内还将存在一定的难度。

### 3.3 资金问题

资金短缺问题一直是阻碍沿岸沿海渔区经济发展的一大重要因素。休闲渔业的发展需要大量的资金支持。长期以来,我国渔业投入资金较少,渔区、渔港基础设施的建设远远不足。在当前转产转业的政策背景下,资金问题更为突出,资金不足,缺口较大现象更加严重。

### 3.4 劳动者素质问题

劳动者素质是休闲渔业发展中一个不可忽视的因素。目前,从事休闲渔业的劳动者多是一些专业渔民,他们从传统的捕捞业转移而来,接受文化教育程度偏低,缺乏一定的知识和技能。休闲渔业的发展需要有大批具有一定知识和技术的专业人员,这样可以给游客一定的指导。目前在这一方面尚未有明确的规定,严重影响了休闲渔业的质量水平。

### 3.5 市场环境问题

休闲渔业的发展需要有一个良好的外部环境和健全的市场服务体系。目前,休闲渔业市场比较突出的问题就是市场体系和市场管理机制不完善,管理职能不明确,在落实监督管理方面做的也不够,致使休闲渔业市场处于一个比较混乱的状态。

## 4 大力发展休闲渔业的对策

休闲渔业的兴起给渔区经济的发展提供了新的增长点,为当前渔业的发展注入了新的活力。但是,以上情况表明,目前休闲渔业的发展之路仍然是艰难的,休闲渔业的深入发展需要付出更多的艰辛的努力。在发展休闲渔业的过程中,要不断完善市场管理机制,形成行之有效的法律、法规,提高执业人员的素质水平;以市场为导向,以提高渔业经济的运行质量和增加渔民收入为目的,加强渔业管理,改善渔业基础设施,统筹规划,合理布局,使休闲渔业健康持续发展。针对以上思路,在发展休闲渔业的过程中,要着重加强以下几个方面的管理。

### 4.1 提高资源利用率,发挥各地区自然资源优势

渔村渔区的自然资源禀赋是发展休闲渔业的基础,各个渔区的资源状况是不同的,各地应该提高认识,合理利用资源,开发资源,因地制宜的建设休闲渔业项目,吸引更多的游客,促进当地经济的发展,增加渔民收入。

### 4.2 加强政府支持力度,增加渔业资金投入

在宏观经济政策和微观经济政策方面,政府要将渔业部门的建议置于国家整个经济中去考虑,作好财政和金融保险等方面的工作。

#### 4.2.1 建立渔区的转移支付制度

目前已经有相当数量的专业渔民转移到休闲渔业行业,但是为此他们需要大量的资金以从事新的

工作,凭借已有的积蓄是远远不够的,建立转移支付制度就是要对纯渔村渔区的财政转移支付,建立鼓励发展休闲渔业的发展基金、专项基金、补助基金等,这些都将是利于渔民开展休闲渔业活动。

#### 4.2.2 扩大渔区的公共工程支出项目

目前有条件的渔区已经从事休闲渔业,但都感觉到基础设施建设不足,建设过程中资金短缺,所以,应该增加渔港及辅助设施建设基金,海区渔区通讯设施建设基金,使渔区休闲渔业发展过程中的安全性以及把握市场信息和市场机会的能力增大。

#### 4.2.3 实行渔业税费调整和渔民减负政策的落实

渔民在从事渔业活动的过程中,渔船工作、养护以及其他各项管理的费用都非常巨大,渔民负担过大,这也不利于渔民休闲渔业的开展。所以,应尽快落实有关渔民减负的政策,坚决禁止向渔民的各种乱收费,乱罚款,乱摊派,以有利于休闲渔业的顺利开展<sup>[3]</sup>。

#### 4.2.4 加强金融政策保险方面的工作力度

近年来渔村经济发展缓慢,负债经营的渔民很多,导致银行对渔民商业信贷支持不足的现象增多,同时,由于农村合作基金会的整顿与关停,融资环境更加恶劣,应该加强信贷支持力度,制定相关政策,促进和规范渔村的融资环境,进一步协调好渔区的商业保险和互助保险,为休闲渔业的发展创造一个良好的金融环境。

### 4.3 提高渔业劳动者素质,加强技术培训

休闲渔业是一项新兴的产业,也是一种新的旅游资源,同其他任何产业一样,休闲渔业需要具有一定知识技能的、较高水平的工作人员,然而,现有的从事休闲渔业的工作人员的状况决定了这一新兴产业的发展状况。在执业的人员中,多是世代相传的专业渔民,且老龄化程度较高,其现有知识水平是不能满足休闲渔业的发展要求。因此,要推进休闲渔业的发展,保证休闲渔业的质量,就要加强宣传教育,进行人力资本投资,加大其技能培训,提高休闲渔业的安全性,提供给游客更好的服务和指导。

### 4.4 完善管理机制,健全休闲渔业保障体系

休闲渔业的发展涉及众多管理方面的工作,例如游客的人身安全管理、饮食卫生管理、船舶审批手续的管理和船舶安全管理等各个方面。加强休闲渔业的管理,首先要明确行使休闲渔业管理职能的主管部门,落实管理职责,制定切实可行的措施,并落实监督管理<sup>[2]</sup>。同时,还应该协调好休闲渔业同其他行业的关系,发挥各方面的积极性,共同发展,以保证休闲渔业的健康持续发展。

#### 参考文献：

- [1] 杨坚,李彦亮,陈家勇,等.关于沿海渔民转产转业情况的调整报告[J].中国渔业经济,2001(6):5-6.
- [2] 平瑛.完善管理体制促进休闲渔业健康发展[J].中国渔业经济,2001(4):25-26.
- [3] 杨子江.论促进我国沿海渔民转产转业的政策框架[J].中国渔业经济,2002(5):12-15.