

调查报告

上海近郊发展水产养殖业的矛盾与对策

THE CONTRADICTION AND COUNTERMEASURE OF DEVELOPING AQUACULTURE INDUSTRY IN SHANGHAI SUBURBS

林樟杰 陈慧 汤峥嵘 王武 臧维玲

(上海水产大学, 200090)

LIN Zhang-Jie, CHEN Hui, TANG Zheng-Rong, WANG Wu, ZHANG Wei-Ling

(Shanghai Fisheries University, 200090)

关键词 上海近郊, 水产养殖业, 矛盾, 对策

KEYWORDS Shanghai suburbs, aquaculture industry, contradiction, countermeasure

中图分类号 F316.4

1997年12月,上海水产大学赴上海市郊区渔业调查与科技服务组开展了科技服务和渔村调查活动,共走访了6个区(县)的28个乡镇、32个水产养殖场及水产技术推广站,举办了专题讲座两个,培训各县、乡水产技术推广人员60多人,现场解答水产养殖技术问题200多人次,对上海近郊水产养殖业的发展状况和面临的问题有了比较全面、深入的了解,并对此作了分析。

1 上海近郊水产养殖业的概况

改革开放以来,上海近郊渔业得到了迅速发展,产量连年稳中有增,为稳定水产品价格、丰富市民的“菜篮子”作出了巨大的贡献。

市郊大部分水产品主要来自养殖。据统计,1996年闵行区、嘉定区、金山区、松江县、青浦县、南汇县养殖产量占水产品总量的比例分别是95.21%、99.89%、65.92%、89.64%、97.23%、55.93%。淡水养殖以四大家鱼等常规养殖品种为主,一般约占淡水养殖产量的95%左右。海水养殖品种主要是对虾,近年来由于病害的影响,产量极低,1996、1997年有所回升,而其它适宜养殖的品种尚未开发或引进,致使部分海水养殖水面被闲置。现有的特种养殖水产品

主要是鳖、中华绒螯蟹和罗氏沼虾,但产量均不高,6个区(县)的鳖年总产量在100吨左右,中华绒螯蟹年总产量在50吨以下,罗氏沼虾则可达600吨以上。

2 当前制约上海近郊水产养殖业发展的几个问题

2.1 水产养殖业管理体制不顺,影响总体规划

水产归属农口系统,上由农业部、下由各级农委管理,而上海的现状并非如此,存在隶属关系错位的现象。80年代以前,上海水产业以海洋捕捞为主体,侧重于水产品贸易,水产口归财贸系统管理。自80年代起,随着商品鱼养殖基地的开发,市郊的水产养殖业得以蓬勃发展,由于隶属关系的不顺,以致水产养殖业无法享受国家有关的扶农优惠政策。如,水产养殖业属于“菜篮子”工程,农业用电为0.24元/度,而养殖用电却为0.70元/度,致使养殖户不愿使用增氧机、泥浆泵等设备,严重影响产量;又如,松江县除上交农业税、特产税之外,还加收产值的8%为附加税。因此,基层强烈要求将市级水产管理归到大农业,以便统筹安排,合理管理。

2.2 个体承包对水产养殖业持续发展带来的新矛盾亟待解决

目前市郊的池塘绝大部分是采用承包和租赁的形式,承包期一般为1~3年,这种方式极大地提高了养殖户的积极性、自觉性和责任心。管理的加强使曾经困扰人们的泛塘现象几乎绝迹,混养、轮养技术的灵活运用,大大提高了产量,如南汇横沟镇石门水产养殖场顾雪荣的单产由1993年的13875kg/公顷(承包前)提高到1997年的20733.75kg/公顷,同时还利用塘堤种植葡萄、桃子、桔子和养鸡,并利用鸡粪肥水,开展生态养鱼。个人收入明显提高,该场人均年收入超过了1.5万元,高的可达10万元左右。但与此同时,承包也带来了不少问题。

(1)不利于技术推广,造成总体生产能力下降。个体承包筹集资金和承担风险的能力有限,大多安于现状,不愿冒险,对新技术、新品种养殖的推广带来阻力,总体生产能力难以提高。

(2)短期承包导致养殖户只注重短期效益,不利于长期发展。一家一户的小农经济使人只管产出,不愿投入,大部分养殖场处于破坏性经营状态,池塘经过十几年甚至几十年的风风雨雨,滑坡、穿洞和塌塘等现象普遍严重,缺乏资金投入使设施的技术状态进一步恶化。1996年南汇县完成护坡、清淤的面积仅占精养鱼塘面积的3%和1.5%,金山县则为0.6%和3%。产权归集体所有,经营归个人,在养殖户得到收益的同时,集体效益得不到保证,靠租塘费等仅能维持简单的再生产,无法进行池塘维修、生产的统筹安排。池塘是基础生产资料,其质量的下降,不仅影响产量,更不利于新品种的推广。水产业的持续发展形势严峻,已经成为养殖业发展的最大障碍。

2.3 科技队伍不稳定,水产养殖业发展后劲不足

基层的技术推广站是科技与生产的关键结合部,是科技转变为现实生产力的契机,其重要性可想而知,而上海近郊技术推广站的现状是:

(1)经费不到位,人员分流多。如南汇县镇级推广机构列编时定为自收自支的县级大集体编制,镇财政不给经费。为了支出日益增加的养老金、医疗保险费、退休金等各类费用,一些站纷纷进行人员分流从事各类服务工作,使得从事专业的技术人员越来越少。

(2)机构萎缩,人员老化,呈青黄不接之势。由于定编名额少,并有部分编制挪作他用的现象,待遇又偏低,缺乏有效的利益机制作保证,许多年轻人不安心于水产,扎根于服务。这样,有一定经验的老同志面临退休,而新生力量却充实不上来,出现断层现象,知识老化在所难免,更缺乏更新技术的实力。

(3)基层推广机构“线断、网破、人散”现象严重。据介绍,80年代南汇县、镇、乡三级的服务网络曾经非常健全,他们经常深入到生产第一线,为广大养殖户提供产前、产中、产后服务。近几年来由于经费没来源,人员没编制,加上转制,市场竞争的日趋激烈,许多为水产业发展出过力、流过汗、有过贡献的老技术员却没有编制,得不到生活保障,感到心灰意冷,加快了这一网络的破裂,最终出现“线断、网破、人散”的局面。同时,乡镇级水产技术推广站一般没有自己的基地,难以引进、消化、吸收新技术,更无法建成高科技示范点加以推广。

2.4 品种结构调整缓慢,难以适应市场的需要

水产品消费的总趋势是向高档次、精包装、多品种、方便、营养、实用的方向发展,名特优新水产品的需求量在整个上海市消费中的比重将会进一步上升,而生产中的结构性矛盾突出,“四大家鱼”当家的局面仍没打破,常规品种占了绝大多数,青浦县、嘉定区常规养殖品种分别占鱼产品的98.69%和97.69%。

由于上海近郊租塘费比较高,一般为10500~15000元/公顷,同时,渔需物资、饲料价格上涨,导致生产成本增加。80年代,养殖成本只占产值的50%,90年代已达88%。由于水产品丰富,市场价格比较平稳,使养殖业利润下降,而发展名特优品种可以弥补这些不足,因此以市场需求为先导,以提高经济效益为目的,急需开发高效益项目,加大推广力度。

2.5 生态意识薄弱,水产养殖业陷入恶性循环

上海水域污染严重,养殖所需水源难以保证,同时,随着水产养殖规模的扩大、品种的增加和放养密度的提高,水产养殖病害日趋严重。养殖户为了追求效益,过量使用农药,如南汇县普遍使用敌百虫、强氯精、杀灭菊酯等农药防治病害。据了解,用药量比以前增加了一倍多,一口约1.3公顷的塘用药费用每年约为2700元,不仅增加鱼体的抗药性,而且影响水产品的食用质量,给发展中的养殖业埋下隐患,并给外荡造成进一步的污染。水产业的自身污染形成恶性循环,严重影响养殖业的发展。

3 发展上海近郊水产养殖业的若干对策和建议

通过对6个区(县)的实地调查,对上海近郊水产养殖业的持续发展提出如下对策与建议。

3.1 理顺渔业的隶属关系,加强对渔业的领导

渔业的发展离不开政府的领导和支持。1997年国务院批转下发农业部《关于进一步加快渔业发展意见的通知》(国发[1997]3号),要求各级人民政府和有关部门要牢固树立大农业、大粮食的观念,把渔业作为农业中的一个产业,摆上重要的位置,采取有力措施,切实抓好;还要求各级政府和有关部门加强对渔业工作的领导,在政策以及技术和资金等方面继续给予积极扶持,推动我国渔业和渔区经济持续、快速、健康发展。上海近郊曾在80年代大力发展渔业,形

成了具有一定规模的商品鱼基地,为上海市的“菜篮子”工程作出了贡献。农业部提出的“两个六工程”中就包括了商品鱼基地和综合性渔业开发的建设项目,继续发展上海近郊的水产养殖业是必然趋势。因此,建议上海市及上海市郊区(县)的主管领导能及时将渔业的隶属关系理顺,抓住这一机遇,出台一些有利于渔业发展的政策,使之持续稳定发展,再创辉煌。

3.2 改善经营体制,确保水产养殖业的持续发展

短期承包使上海近郊的渔业设施大部分处于破坏性经营状态,国有资产日渐贬值,修建渔业设施所欠贷款更是无力偿还。所以,盘活国有资产,增加投入,使之保值、增值是亟待解决的问题。建议推广使用三种模式。

(1)青浦区莲盛镇模式:率先将承包期延长到10年以上,大大提高了承包户的积极性,出现了竞相承包的好现象。转制(指延长承包期)两年来,仅莲渔村承包户就投入了鱼塘基建费100万元,成效显著,有力地保证了商品鱼生产基地的稳固。

(2)金山区枫泾镇步杨村模式:实行场部统一进苗、统一销售,中间的养殖环节则承包给个人的所谓“两统一包”模式,养殖场根据市场需求及时调整养殖品种结构,统一销售则避免了个体销售时的无序竞争。同时,由于利益一致,场部能在技术指导上发挥积极作用,使生产有了技术保障。这种模式既能调动个人的积极性,又能发挥集体的优势。

(3)松江模式:利用集体经济比较雄厚的优势,每3年护坡一次,投入的护坡费为30000元/公顷,其中,县财政无偿投入6000元,县政府筹集5年期低息贷款15000元,个人仅负担9000元。这样,通过集体带动,私人参与,使养殖设施的维护有了保障,实现了固定资产的保值、增值。

3.3 积极调整养殖结构,发展高效、优质的都市渔业

上海水产技术力量较强,有上海水产大学、东海水产研究所、上海渔业机械仪器研究所、上海水产研究所、上海水产学校等等,还有很多农场基地。大量人员直接从事水产科研,苗种培育技术比较成熟,如淡水鱼类、罗氏沼虾、中华绒螯蟹、锯缘蟹、中国对虾、斑节对虾等,为改善养殖品种结构创造了前提。同时,市场广阔,又有铜川路、胶州路水产品批发市场,据有关部门预测,上海水产品消费总量未来的几年内可达每年28万吨左右。

上海近郊发展水产养殖业的不利条件是养殖面积有限,水体污染较严重,劳动力等投入成本高,应扬长避短。建议上海近郊水产养殖业发展以工厂化、机械化、自动化为表现形式的设施渔业,建立集游览、观光、休养、保健、食用为一体的旅游渔业,逐步完善美化室内环境(如水族箱装潢)和美食相结合的宾馆渔业,建立几个具有国际市场竞争能力的出口创汇渔业基地。

3.4 加强科技推广体系的建设,充分发挥水产技术推广站的作用

科学技术是第一生产力。江泽民同志曾指出:“实现农业增长方式的转变,最重要的一环,就是要狠抓科教兴农,把农业发展转到领先科技进步和提高农民素质的轨道上来,努力提高科技在农业增长中的贡献份额。首先要抓好科技成果的推广。”水产技术推广站作为水产技术推广的机构,是科技转化为生产力的桥梁,应使其在“科技兴渔”中发挥重要作用。为了使水产技术推广落到实处,建议将有关问题妥善解决。

(1)解决科技培训问题。通过这次调查与科技服务活动,发现基层技术人员、养殖人员还是

迫切需要科技的,建议有关部门能够创造条件,主动地、定期地将水产技术人员,特别是水产技术推广站的工作人员送到有关单位培训,或邀请有关单位直接将培训点设在基层。

(2)积极想办法解除技术推广站工作人员的后顾之忧。建议在“三定”(定编、定员、定性)的同时,将技术推广站工作人员的工资来源也作为一种政策定下来,并且交由区、县水产技术推广总站的财务发放。

(3)精简水产技术推广机构,不能将其作为政府机关定编时闲置人员的分流去处,明确各个编制的岗位职责,实行评、聘相结合的原则,减轻水产技术推广站自身的负担。此外,推广机构自身要想办法人尽其才。如嘉定区水产技术推广站共有14人,其中7人常驻在基层单位负责技术指导工作,总站实际上只有7人,包括1名会计,1名汽车司机,另外5人除了从事技术方面的工作外,还分担行政工作。在经费比较短缺的情况下,这一做法在目前很有推广的必要性。

(4)水产技术推广站要走国家扶持和自我积累相结合的发展道路,按照“围绕服务办实事,办好实体促服务,搞好服务促发展”的要求增加自身积累。在这方面,青浦县商榻镇的水产技术推广站闯出了一条较成功的路子,可将其经验总结为12个字:“科技兴站,以站带场,以场养站”。该水产技术推广站实际上三站合一,即试验场、渔政站、水产技术推广站三站合一。试验场负责解决大口黑鲈人工繁殖与驯饵等问题;渔政站为养殖大口黑鲈解决饵料的问题;水产技术推广站负责建立养殖示范点并予以推广,创出了自己的“拳头”产品,其生产的大口黑鲈苗种甚至远销到了东北地区,商榻镇因此被誉为“加州鲈(大口黑鲈)之乡”。该推广站自给自足地解决了职工的“吃饭”问题,成为上海近郊少数几个建了站,并且挂牌正常工作的技术推广站之一。实践证明,这样的有机结合有利于发展。建议各级水产推广站紧密结合技术推广工作和所在地的实际情况,积极开展有偿服务,在帮助渔(农)民致富的同时,使技术推广站自身的实力也得到加强。同时,各级水产技术推广站,特别是乡镇级的水产技术推广站都应该有实验基地,否则难以引进新技术、建立示范点。

3.5 保护水域环境,实行健康养殖,发展生态渔业

保护水域环境不受污染,这是当今上海近郊水产养殖业持续发展的重要前提条件之一。上海是一个工业发达的城市,不少企业为了追求短期利益,往往急功近利,不注意环境保护,任其水域污染。前面已经谈到过,水域污染已经开始危害上海近郊的水产养殖业,有的危害甚至是毁灭性的,如闵行区60%已经被污染。

调查结果表明,上海近郊的水产养殖业还是要发展的。建议上海市有关领导在统筹规划时,能为上海近郊水产养殖业的发展留下一方“净土”,设置水产养殖保护区,避开、清除污染源,走持续发展的绿色渔业之路。

除了设置保护区,水产养殖业也应该从自身着手,提高技术,改变传统养殖方式,转向节水的、高效的、高产出的都市型渔业。另外,充分利用上海的技术优势,大力发展生态渔业。

参加本次调查活动的人员还有杨 昕助理研究员、郑国生副教授、顾功超副教授、朱国毅工程师、姚 强实习研究员。