

校苑论坛

实行灵活、宽松、自主的知识人才流动政策

TO REALIZE A MOBILE POLICY OF FLEXIBILITY, ELASTICITY AND INDEPENDENCE FOR INTELLECTUAL TALENT

章佩敏

ZHANG Pei-Min

(上海水产大学统战部, 200090)

(United Front Division, SFU 200090)

关键词 灵活, 宽松, 自主, 知识人才, 流动

KEYWORDS flexibility, elasticity, independence, intellectual talent, mobility

中图分类号 C960

全国解放后至党的十一届三中全会前夕,我国的人事、人才管理基本上可以叫做静态管理。除非上级领导派遣调动,在通常情况下个人几乎没有选择职业和工作单位的自由。这种人才静态管理体制,形成了长期以来知识人才分布、结构和使用的不合理性,学非所用,用非所长的问题突出。对个体而言也违背了人才的成长规律。

同一地区,有些单位科技人员过剩,同时,另一些单位则严重不足,其不足的往往正是前者所过剩的。如果以不同的地区而言,这种不平衡、不合理的现象更加严重,这种在科技队伍中“冗员”与“缺员”并存的现象造成了人才结构和配置的严重不合理和人才的低度开发,严重阻碍了社会经济的发展,所有人才浪费中知识人才的浪费最为严重。这也挫伤了知识人才献身社会经济发展的积极性。要改变这种状况只有变人才的静态管理为动态管理。就是人才流动,使知识人才形成市场,形成一个开放式的人才市场。

1 建立开放式的人才市场

开放式的人才市场要为知识人才和用人单位提供双向选择的机会。使知识人才资源在市场机制作用下,通过竞争、流动,达到合理的开发、配置和利用。使知识人才能根据自身的条件选择适合自己、有利于自我发展的职业和岗位,能充分发挥其主观能动性和创造性。

一个开放的知识人才市场必然产生如下的效应：①知识人才找到了最适合自己的工作岗位，而每项工作又找到了最合适的人才；②在流动中调剂了人才余缺，促进人才结构的合理化；③对个人，能激发参与竞争，寻求施展才能的机会；对单位，能重视本单位人才的合理安排与使用。从而促使整个社会尊重知识、尊重人才风气的形成。

有人对人才流向问题忧心忡忡，提出“正向流动”与“负向流动”应该有一个政策导向。这是人才市场尚未成熟前的一种浅见。“人往高处走”是人才流动的客观规律，但这里的“高处”，不能仅仅理解成职位高、收入高、条件好等。而每个人心目中的“高处”往往是一种符合各人实际，有利于发挥各自特长、理想以及有相对理想收入等方面的定位，这种定位的多样性也决定了人才流向的多样性。所以不要担心人才会一味地“一江春水向东流”和“孔雀东南飞”。在一个开放的、成熟的人才市场上是不存在人才的单一流向问题的。最近就有一些农业院校的毕业生放弃留在大城市，放弃机关优越的工作和生活条件，主动赴农村为自己开辟一条实现理想、有利于自我成才的农业科学实践的道路，在他们看来，下农村倒是他们的“高处”。

开放的知识人才市场意味着市场机制将对人才资源的开发和配置起全面的调节作用，而不是在传统的计划体制模式下引入一些市场调节的因素，因而是一场深刻的社会变革，也是一项巨大的社会系统工程。在这个过程中，不可避免地会产生社会、单位、个人之间的利益冲突。因此，需要全社会的理解和支持，还需要各有关部门的协调和配合。

如北京铁路局针对知识分子队伍中出现的人才流失现象在路局范围内进行了调查研究。据对北京分局、石家庄铁路医院、北京勘测设计院等三个单位调查，自1990年至1994年共有155名知识分子调出，占这些单位知识分子总数的29%，其中中、高级职称95人，占外流知识分子总数的61%。从年龄上看，中、青年知识分子占大多数，45岁以下的有140人，占外流知识分子总数的90%。从素质上看，多数人是业务骨干^①。就我校宣传部而言，自1990年至1994年，先后有4人调出或赴英、日留学，占总数的25%，从年龄上看，平均年龄在30岁以下，且多数是本校毕业生。分析造成知识分子流失的主要原因有4点：①市场经济观念的确定，追求实现自我价值；②不同行业、不同地区收入分配上差距扩大；③部分单位内部存在着使用不当和关系不顺的问题；④拜金主义的影响。

如果我们变换一个视角，从社会的价值取向来看前述的调查，它不仅为我们提供了近期内知识人才市场的一个缩影，还使我们看到“知识分子流失”这貌似消极的因素中恰恰蕴含着知识人才流动的积极意义。例如：“追求实现自身价值”，如果能建立在实现自身价值与服务祖国人民相统一的情况下，这种人才流失无疑是合理的；“不同行业、不同地区收入分配上的差距”造成人才流失可促使人们努力消除这种差距；“单位内部存在着使用不当和关系上不顺的问题”造成人才流失则提醒各级领导要避免在管理（包括知识分子工作）上的失误，创造一个有利于知识分子工作、成长的环境；“拜金主义的影响”造成人才流失既说明抓紧知识分子思想教育的重要性，又从另一方面说明了经济杠杆在人才流动中的推动作用。从长远看，建立健全的社会主义人才市场，是一项重大的人事管理制度改革，它必须与国家经济、政治体制改革的进程相适应，必须废除人才部门所有制与地区所有制，建立合理的人才流动的 configuration 制度和政策措施。

^① 耿可平，杨晓群。1995。高校人才流动走向及其对策。中央社会主义学院学报，(6):25~27。

2 对知识分子从事第二职业的分析及引导

提倡知识分子在做好本职工作的前提下从事第二职业是实行灵活、宽松、自主的知识人才流动政策的一个重要方面。这是一种不流动(不调离工作岗位)的流动,是一种隐性流动,它可以不经过由于工作调动带来的一系列“震动”而达到智力资源的合理流动,给社会经济发展带来一定的利益。例如近年来高校人才的隐性流动势如破竹,其流动人数、流动速度、流动频率都高于高校人才向国际间和国内东部地区流动的总和^②。

我国专业技术人员兼职的原因很多,就客观原因来说,我国经济的飞速发展,产生了对专业技术人员的大量需求,造成了专业技术人员的严重短缺。而旧的人才管理体制,使我国现有的专业技术人员分布不均,多数积压在大单位、大企业,中、小企业特别是乡镇企业中专业技术人员很少或几乎没有。科研生产的横向联合也需要通过专业技术人员的兼职来调剂和补充各单位专业技术力量之不足。

从主观原因分析,有的专业技术人员是为社会需要而兼职(多为著名的专家学者),他们为了满足社会对知识和技术的需要,担任兼职工作,尽可能为社会多做贡献;有的专业技术人员是为发挥专长而兼职,不少专业技术人员因种种原因在本职工作上难以发挥自己的才能,想通过兼职来施展才能,提高业务水平和知名度;有的专业技术人员是为增加收入而兼职,很大一部分专业技术人员兼职都是这个原因,在我国现有的工资制度中,这部分人的收入相对较低,通过兼职,按劳取酬,缓解脑体倒挂的矛盾。

知识人才从事第二职业对社会经济发展的促进作用和促进整个社会改变观念,尊重知识、尊重人才,使知识人才在实现个人的价值、改善经济收入等方面的积极作用为我们多年来的实践所证实。但是它也带来了一些负面的影响,例如:有些兼职人员以追求金钱为目的,用损害本单位的利益的手段从事第二职业活动,影响了从事第二职业的名誉。这除了需要进一步完善我国有关专业技术人员兼职的政策、法规以外,作为兼职人员必须自觉地依法行事,同时反对拜金主义。在保证个人价值得以实现的同时应提倡奉献精神,在个人利益与国家利益、人民利益发生冲突的时候,做到以国家利益、人民利益为重。正如江泽民同志在庆祝北大建校一百周年大会上指出:“个人的抱负不可能孤立地实现,只有把它同时代和人民的要求结合起来,用自己的知识和本领为祖国为人民服务,才能使自身价值得到充分实现。如果脱离时代,脱离人民,必将一事无成。”^③在这个问题上除个人需要自律外,单位、组织需要积极地、理直气壮地进行思想政治工作,只有这样才能使知识人才从事第二职业的活动健康持久地展开。

3 智力的引进与派出

国际间的人才交流、智力的引进和派出也为知识分子的成才和发挥他们的才能开辟了广阔的天地。这种知识人才的引进和派出有利于其直接接触、学习国外先进的科技文化,培养国家经济、社会、文化急需的人才;同时,就人才个体而言也有利于寻找更利于成才、发展的途径

^②见本文第273页①。

^③江泽民。1998。在庆祝北京大学建校一百周年大会上的讲话。文汇报,5月5日,第一版。

和环境。改革开放以来,我国引进国外智力工作已经产生了积极的作用。

然而,历史也使我们在国际人才竞争中处于不利的境地,随着世界科学技术发展的日新月异,科学技术已经成为经济与社会发展的关键因素,在这种情况下,西方一些发达国家出于自身的利益需要,从60年代起相继修改了移民法规,并把移民政策与人才政策有机联系起来,以其优越的生活与工作条件来吸引人才。特别是吸收发展中国家的专业人才。尽管改革开放以来我国在提高知识分子待遇、改善他们的工作条件方面采取了不少措施,但目前,我们还不能摆脱国际间人才逆向流动的规律,而让西方发达国家成了国际人才流动中的获益者。

人才由发展中国家向发达国家流动,这是20世纪国际人才竞争中的主要特点,但是,21世纪国际间人才流动将一改这种单向流动的特点,将呈现多元流动的趋势。我们可以预测,当发达国家人才密集程度达到饱和时,人才需求将趋于下降。而随着发展中国家经济形势的进一步好转,对人才的需求提出更高的要求,并且能提供足够的条件发挥人才作用时,国际间人才流向就会改变,人才从发达国家流向我国的时机就会到来。问题的关键是我们应该考虑如何创造充分发挥人才作用的各种条件,开创引进国外智力工作的新局面。

在与国际间人才交流的过程中,不要顾虑出现一些“人才外流”的暂时的局部现象,而要看到交流,要看到人才的回流,智力资源和资金的回流,现代科学技术的回流。在宽松的环境里,才能使引导和吸引因素发生作用。当然,“宽松”并不意味着放弃管理,无视法制,恰恰相反,与国际人才交流越广,越频繁,就越要加强管理,加强指导,要健全管理体制,建立相应的法规,以保证国际间人才交流健康、有序地发展。

总之,只要我们在实行知识人才流动政策中坚持邓小平的实事求是、解放思想的理论,不断地研究和解决新情况、新问题,就能化一切消极因素为积极因素,最大限度地调动知识分子的积极性,一个灵活、宽松、自主的知识人才流动的环境就会真正建立起来。

欢迎订阅1999年《大连水产学院学报》

《大连水产学院学报》是以水产科学为主的综合性学术刊物。主要刊登水生生物、水产增养殖、水产捕捞、航海技术、水产品加工、渔业机械和轮机管理、渔船设计与制造、应用电子技术、港口设计与建筑等学科的研究论文、综合评述、研究简报。可供水产、生物、海洋及航运等专业的技术人员和有关院校师生参考。

本刊系全国水产核心期刊,国内外公开发行。季刊,每期5元,全年20元,邮费5元,合计25元。另外,本刊编辑部尚有部分过期刊,每期2.00元。欢迎各有关单位、个人订阅。

汇款地址:大连市黑石礁大连水产学院学报编辑部 邮政编码:116023

本刊已参加“全国非邮发报刊联合征订”,订户也可直接汇款向半导体杂志社联订服务部订阅。

户头全称:联订服务部

账号:605248-1-003734

开户银行:工商银行天津市尖山分理处

邮政编码:300220

汇款地址:天津市陈塘庄岩峰路电子部46所半导体杂志社