

校苑论坛

浅谈在新的历史时期坚持和健全民主集中制

AN INITIAL DISCUSSION ABOUT PERSISTENCE AND IMPROVEMENT OF DEMOCRATIC CENTRALISM IN A NEW HISTORTCAL STAGE

周鸿仪

(上海水产大学, 200090)

Zhou Hong-yi

(Shanghai Fisheries University, 200090)

关键词 新的历史时期,民主集中制

KEYWORDS new historical stage, democratic centralism

十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》,是一个具有战略意义的文件。四中全会着重分析了国内外形势和党的状况,并再次重申在新的历史时期仍然要坚持和健全民主集中制。

在当今世界,正在向多极方向发展,各种政治力量的斗争错综复杂,以经济和科技为基础的综合国力较量日趋激烈,我国正面临着难得的发展机遇,也面临着严峻的挑战。在国内,正在加快改革开放和现代化建设的步伐,并建立了社会主义市场经济体制。在这种新的历史条件下,坚持和健全民主集中制,将具有重要的现实意义和深远的历史意义。

1 民主集中制关系到党的事业兴衰成败

民主集中制是党的根本组织原则,贯穿于党的一切活动之中,它也是党的最重要的纪律。如果党没有民主集中制这一根本组织原则,就不能保证党的集中统一,就会使党失去战斗力,党就不能领导人民群众去战胜前进道路上的一切艰难险阻。

中国共产党的历史证明:坚持民主集中制原则,党的事业就兴旺发达;破坏民主集中制原则,党在政策、路线、方针上就会犯错误。具有重要历史意义的遵义会议,坚持了民主集中制原则,使革命事业从此走向胜利。陈独秀的家长制,王明的“残酷斗争,无情打击”,张国焘的分裂主义,都曾给党的事业造成严重危害。建国后,1957年反右派斗争扩大化,严重地堵塞了党外民主渠道,并由此影响了党内民主生活;1959年庐山会议,发动了反右倾斗争,从此又堵塞了党内民主渠道,致使大冒进的错误得不到及时纠正。至于“文化大革命”中民主集中制被破坏造成巨大的灾难,更是沉痛的教训。

当前,我国正在进行一场广泛而又深刻的社会变革,更加要求我们的党坚持和健全民主集中制,而决不能削弱和放弃民主集中制。否则,改革开放难以进行下去,社会主义市场经济将会走上邪路,现代化建设将成为

泡影。事实证明,任何党员领导干部走上犯错误的道路,甚至最后堕落成为罪犯,都必然要践踏和毁坏民主集中制。邓小平同志明确指出:“民主集中制是党和国家的最根本的制度,也是我们传统的制度。坚持这个传统的制度,并且使它更加完善起来,是十分重要的事情,是关系我们党和国家命运的事情。凡违反这个制度的,都要纠正过来。”^①并认为,民主集中制执行得不好,党是可以变质的,国家可以变质的,社会主义也可以变质的,干部也是可以变质的,个人也可以变质的。因此,为了坚持党的基本路线一百年不动摇,为了保证党和国家的长治久安,为了党的事业更加兴旺发达,在新的历史条件下,必须坚持和健全民主集中制。

2 坚持和健全民主集中制,做到决策民主化、科学化

民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的制度,是马克思主义认识论和群众路线在党的生活和组织建设中的运用。民主集中制的民主,就是党员和党组织的意愿、主张的充分表达和积极性创造性的充分发挥;民主集中制的集中,就是全党意志、智慧的凝聚和行动的一致。实行这种制度,就是要努力造成又有集中又有民主,又有纪律又有自由,又有统一意志又有个人心情舒畅,生动活泼的政治局面。

坚持和健全民主集中制是加强党的建设、提高党的凝聚力、战斗力的必然要求。改革开放,发展社会主义市场经济,给新时期党的建设带来了许多新情况、新问题。时代要求我们党必须更好地坚持和健全民主集中制。

一个党组织、一个领导班子,能否坚持贯彻好民主集中制,不仅直接关系到领导班子内部的团结和统一,而且直接关系到决策民主化、科学化这一重要问题。

这些年来,有些部门和单位的主要党员领导干部,在贯彻民主集中制中,不同程度上存在着这样和那样的问题。具体表现在:有的大权在握,我行我素,个人说了算;有的唯我独尊,听不得不同意见,甚至压制民主,打击报复;有的脱离实际,脱离群众,靠少数人闭门造车,拍脑袋作决策;有的对党委的决定不合心意就不执行;有的见主要领导人事先定好调划好圈,不敢发表自己的观点和意见,随大流、看风向,好人主义,集体讨论流于形式;有的在任用干部问题上往往以个人恩怨、亲疏,对自己是否有利来取舍等等。其结果必然是决策失误,不仅贻误事业发展大好时机,而且严重挫伤了党员和群众的积极性。古人言:“兼听则明,偏听则暗。”这一简单而又朴素的辩证唯物思想,多少年来已为家喻户晓,众所皆知。然而,有的主要党员领导干部不仅丢掉党的民主集中制原则,而且连这一流传至今的古训也已忘记。邓小平同志曾指出:“一言堂、个人说了算,集体做了决定,少数人不执行等等毛病都要坚决纠正。”^②

无产阶级政党,从它的阶级本质来说,不仅代表了整个无产阶级的利益,而且与广大劳动人民以至整个进步人类有着利益的共同性。因此,无产阶级政党必须而且可以实行符合整个人类进步发展的利益的政策,可以实行人类历史上空前广泛的民主制度。在改革开放和实行社会主义市场经济的今天,那种认为可以不要民主集中制,认为坚持集中制就是回到计划经济的观点都是不对的。

建设有中国特色的社会主义是前人未曾做过的事业,新情况新问题层出不穷,这就需要发挥全党的积极性创造性,继续探索前进。因此,疏通党内民主渠道是坚持和贯彻党的基本路线的重要组织保证。特别是在由计划经济向社会主义市场经济转变的历史阶段,尤其具有紧迫性。这是因为,从计划经济向社会主义市场经济转轨,既是社会主义制度的自我完善,也是一场极其深刻的社会变革。它涉及到各个部门和每一个人的利益分配,以及人们的生活方式、工作方式、思维方式。在这一深刻的社会变革中,各种矛盾和意见的产生,是不可避免的。因此,疏通党内民主渠道,才有利于问题的解决和采取正确的决策。

疏通党内民主渠道,就是要按照党章的要求,切实履行民主集中制,要密切上下级之间的关系,畅通上情下达、下情上达的渠道。同时,要教育、引导、鼓励党员正确、勇敢地行使民主权利,敢于实事求是地讲真话,提出批评和建议。

①《邓小平文选》第1卷,第312页。

②《邓小平文选》第2卷,第360页。

在疏通党内民主渠道的同时,也要疏通党外民主渠道。党的民主集中制不仅要集中党员的智慧和经验,也要集中党外人士的智慧和经验。将广大党员和群众的智慧和经验,通过党的民主渠道迅速、及时、正确地反映到党委,作为党委决策的基础。与此同时,也要充分发挥各种群众团体的作用,使党的领导干部和广大党员都能直接而较系统地听到群众呼声。

决策民主化,是正确制定科学决策的前提。决策科学化是民主基础上的集中过程,即运用软科学方法,洞察全局,判断形势,评估各种意见,制定决策方案和及时反馈执行情况等。要做到决策民主化、科学化,就必须坚持和健全民主集中制原则,才能充分发扬党内外民主,集思广益形成正确的决策。

领导干部的工作作风和工作方法,是贯彻好民主集中制的关键。特别是在新的历史时期,面对错综复杂的利益关系和瞬息万变的新情况,决策难度很大,仅靠个人的智慧和能力是远远不够的,这就要求党的主要领导干部以身作则,努力成为贯彻民主集中制的表率。领导干部要有礼贤下士、广纳贤言的民主作风,要听取来自基层干部和群众,有关专家等各方面的意见和建议。其中最重要的一点,就是要善于倾听不同的意见,或完全和自己相反的意见,甚至是错误的意见,能够听一听逆耳之言,本身就是一种修养。作为领导者,必须学会辩证地看问题,善于反向思维和换位思考。只有这样才能避免“情况不明决心大,心中无数点子多”等现象发生。因此,对领导干部来说,特别是党的主要领导干部,只有切实贯彻执行民主集中制原则,才能做到决策民主化、科学化,从而实现决策的正确性。

3 加强监督与制约机制,保证民主集中制的贯彻落实

保证民主集中制的贯彻落实,离不开相应的监督和制约机制。有些单位在民主集中制上出现这样那样的问题,不是缺少制度,而是有章不循。所以,建立监督制约机制与建章立规同等重要。这几年,在如何保证民主集中制的正常运行方面,力度不够,还没有形成完整的监督制约机制,制度执行起来容易受各种因素的干扰,主观随意性大。同时,也缺乏严格的考核标准,特别是对严重违反民主集中制原则的人,缺乏必要的处罚措施,使民主集中制的执行柔性有余而刚性不足。因此,我们在加强民主集中制的制度建设的同时,要建立保证民主集中制正常运行的监督制约机制。

监督与制约,是相互紧密联系而又互有区别的两种行为。监督的对象是运行中的权力。监督的目的是防止权力在运行中脱轨。权力运行有正常和不正常两种可能。如果运行正常,符合规范要求,则监督行为不再发展;如果权力运行不正常,出现脱轨现象,则需要实施制约,使之重新回到正常的轨道上来。所以也可以说,监督是制约的基本条件,制约是监督的延续和发展。

笔者认为,对于一个单位来说,可在三个方面加强监督:首先,要加强党委的自身监督。党委要定期开好民主生活会,不能开无轨电车,更不能搞一言堂,而是要让党委成员充分发表意见,而且要把落实民主集中制作为对照检查的重要内容。其二,加强党内监督,凡是重要决策,应先在党内通气,让广大党员了解和参与,并发表自己的意见。坚持民主集中制,不但要求党员履行义务,而且要让党员充分地行使民主权力。邓小平同志说:“党员对党,对工作,对问题,对领导人,都有权按组织原则,在党的范围内,提出批评和意见,并且有权保留自己的意见”。^③其三,要加强党外监督,凡是重大决策必须增强透明度,认真听取群众意见,凡是群众关心的一些“热点”问题,都要公布处理结果。其四,制定对严重违反民主集中制原则者的处罚措施。

在制约机制方面,要加强纪检工作和监察工作,纪检部门和监察部门要切实行使制约权,根据群众来信来访所提出的问题,认真调查研究,一查到底,查个水落石出,要有敢于“摸老虎屁股”的精神。因此,对履行制约的人,一方面要有强烈的责任感;另一方面要克服和摆脱封建的“关系学”的影响。只讲关系,不讲原则,“看人”办事,不能做到一视同仁,这样的人是搞不好制约的。要加强党性教育,牢固树立立党为公的思想,切实增强组织观念、群众观念、全局观念和纪律观念。

中国共产党的组织原则就是民主集中制,最重要的纪律也就是民主集中制的纪律。谁违反了党的纪律,就

^③《邓小平文选》第1卷,第307页。

要受到批评或纪律处分,这就是共产党人纪律的严肃性,称之为铁的纪律。没有这种铁的纪律,就不能保证党的集中统一。因此,在新的历史时期,为了保证民主集中制贯彻落实,就必须加强党内外民主监督,加强党的纪律检查工作,要更加严肃党的纪律。

《上海水产大学学报》(季刊)征稿简则

一、本刊为上海水产大学主办、以水产科学技术为主的综合性学术刊物

坚持党的四项基本原则,贯彻“百花齐放、百家争鸣”和“科学技术为经济建设服务”的方针,为水产教育和实现渔业现代化服务。主要反映本校各学科科研成果,促进学术与教学研究的交流与繁荣。主要刊载渔业资源、水产养殖与增殖、水产捕捞、水产品保鲜与综合利用、渔业水域环保、渔船、渔业机械与仪器、渔业经济与技术管理以及水产基础研究、水产教学经验等的论文、调查报告、研究简报、综述与评述、简讯等,并酌登学术动态与重要书刊评介。

二、来稿注意事项

1. 来稿为可以公开发表者,不接受在国内外已发表过的文章。作者要遵守著作权法和科研道德规范,发扬优良的文风和学风。如曾在各类专业会议上宣读或已在内部刊物上发表过,请加说明。引用他人成果应注明出处,协作关系等亦应列明。

2. 文章要求简明扼要(包括篇名),文字精练(包括图、表、文献的运用)。着重阐述作者的新观点、新方法、新成果。材料方法、基本原理、公式推导等从简。

3. 论文和调查报告最多不超过8千字(含图、表、文献、下同);评述或综述不超过7千字;余者,最多为4千字。

4. 来稿文责自负。本刊对来稿有删改权,作者不愿时请事先说明,必要时退作者修改、精简或清稿。未刊用稿一般不退,如需退还亦请说明。本刊不接受作者提供的复印件。

5. 本刊向作者收取发表文章的版面费(收费标准等另订)。文章一经刊登,将酌致薄酬,并按每份稿件赠送当期本刊二册。

6. 本刊也接受有关各界人士撰写的文章,来稿请交本校科研处或寄“上海军工路334号38信箱”《上海水产大学学报》编辑部。

三、对稿件的编辑出版要求

1. 论文和调查报告应有200字以内的文前提要和关键词。英文摘要(Abstract)则较详细,应扼要反映全文面貌和主要内容,单词在500个左右,并附有和关键词一一对应的 Keywords。英文摘要一律提供宽行打字稿一式两份。

2. 作者撰稿时请按《中国高等学校自然科学学报编排规范》(试行稿)要求编写。其中:(1)作者姓名汉语拼音采用如 Zheng Guo - xing (郑国兴),而不写成 Zheng Guoxing;(2)参考文献采用“著者、出版年”体系。每条文献中的篇名或书刊名等不可省略。文献中不列入非公开发行的书刊(如确属必要,则置于文中相应页面的脚注部位);(3)文中引证列入参考文献的各条文献时,一律用标准化的[作者,年份]形式表达,不再采用角码标注。

3. 稿件请用常规的有格稿纸誊写,字迹端正且无杜撰的简化字。插图和照片要清晰,要符合出版的技术要求。

4. 文中所有图、表的题目均需汉、英对照。

5. 文中均采用国家审定的学术名词、名称或术语。

6. 度量衡及其符号,统一采用国际标准制及国家计量法规定的计量标准。地积单位采用“米²”、“公顷”或“公里²”等而不是“亩”。

JOURNAL OF SHANGHAI FISHERIES UNIVERSITY

Vol. 4, No. 1, 1995

CONTENTS

- Post-mortem biochemical changes and their effect on freshness of cultured freshwater fish
..... Yang Hong-xu, Yi Qin-bing, Liu Cheng-chu, Wang Zao and Luo Zhao-yao(1)
- A comprehensive analysis of fry production for Wangxin Hatchery, Shanghai
..... Ge Guang-hua and Zhang Xiang-guo(10)
- The purification of the water quality in the overwintering parent shrimp pond for *Macrobrachium rosenbergii* by using simple filter apparatus
..... Zhang Wei-ling, Zhu Zheng-guo, Zhang Jian-da, Dai Xi-lin, Wang Zhi-qiang, Jin Sheng-ren and Zhou Gou-liang(20)
- Studies on the bacterial septicemia of freshwater fishes: the super-microhistopathology, prevention and cure
..... Huang Qi-yan, Zheng De-chong, Jin Li-hua, Wu Jian-nong and Lu Hong-da(27)
- Observation on epidermis cells of several emerging plant's leaves Zhao Ling(35)
- A study on mating behavior of the crayfish *Procambarus clarkii*
..... Qiu Gao-feng, Du Nan-shan and Lai Wei(39)
- An approach of the aerator by using emulsion Gui Zhi-cheng(45)
- Study on preparation of health-care canned black bone chicken with pilosula-eucommia
..... Li Jin-cai, Yao Yie-mie, Chen Bi-wen, Xu Shen and Zhu Hong-xi(49)

ROUNDUP

- The problems concerned ban on the use of large-scale pelagic driftnetting in the Pacific
..... Le Mei-long(53)

RESEARCH NOTES

- Effects of dietary Zn on the growth of grass carp fingerling
..... Wang Dao-zun, Zhao Liang, Yu Qing and Mou Ge-wei(62)
- Development on general program of data regression analysis Lou Wen-gao(66)
- Studies on the karyotype of Germany mirror carp
..... Zhong Ke-jian, He Yu-ming, Zhang Jing-long and Wang Wei-shan(72)
- Studies on breeding of Xinhuai hybrid crucian carp (*Carassius auratus curieri* ♀ scattered mirror carp ♂)
..... He Yu-ming, Zhang Jin-long, Wang Wei-shan and Zhang Sheng-yu(76)
- Application of the united fishing method to the reservoir fisheries in Cuba
..... Li Ying-sen(79)

CAMPUS FORUM

- Thoughts concerning the problem of cadre criterion and appointment Gu Nai-da(82)
- An outlook on the abstracts form in the fisheries magazines in China Lu Yi(85)
- An initial discussion about persistence and improvement of democratic Centralism in a new historical stage Zhou hong-yi(88)

上海水产大学图书馆为您提供信息服务

校图书馆现有两个电脑数据库,一个是《中国水产文献数据库》,由中国水产科学研究院信息所开发,该库收集了自1985年以来国内100多种主要水产期刊上发表的2万多篇水产文献信息,内容包括水产资源、捕捞、养殖、加工、渔业机械仪器、渔业经济和渔业生产管理等,并以每年3000多条新记录的速度更新。另一个数据库是《中文科技期刊篇名数据库》(光盘),由中国科技信息研究所重庆分所出版。收藏年代是89年至今,更新频率为一季度。我馆的CD-ROM 覆盖范围是经济、生物、机械、轻工。

信息咨询室检索收费每个专题20元,对检出数据条数不附加收费。若要索取中文水产原文,我们利用馆藏,将充分满足您的要求。除复印费外,每篇另收费2元。

上海水产大学图书馆在1995年订购了以下外文原版期刊,欢迎选择复印。

刊 名	刊 名
Aquaculture	贝类学杂志(日)
Environmental Biology of Fishes	海苔(日)
Fishing News International	养殖(日)
Journal of Fish Biology	水产世界(日)
鱼类学杂志(日)	渔船(日)
藻类(日)	渔船机关(日)

我们为您开辟了一条研究课题、撰写论文的捷径。需要者,欢迎来人来电联系。

电话:5431090×354

上海水产大学学报

(季刊 1992年创刊)

1995年第4卷第1期

JOURNAL OF SHANGHAI FISHERIES UNIVERSITY

(Quarterly Started in 1992)

Vol. 4, No. 1, 1995

主办单位 上海水产大学
编 辑 上海水产大学学报编辑委员会
出 版 上海水产大学
电脑排版 上海市水产研究所

印 刷 上海顾三彩印厂

发行订购 上海水产大学科研处

(上海军工路334号 200090)

Sponsored by Shanghai Fisheries University
Edited by Editorial Committee of JSFU
Published by Shanghai Fisheries University
Typeset by Shanghai Fisheries Research
Institute

Printed by Shanghai Gusan Colour Printing
Factory

Distribution & Subscription: Scientific
Research Department of SFU

(334 Jun Gong Lu, Shanghai, 200090, China)